

PROTOKOLL FRA 9. MØTE I FORDELINGSUTVALGET 2022

DATO: 10. oktober 2022

TID: 09.00 – 10.30

STED: Teamsmøte

Ref. nr. 2013/65007

Deltakende

Kristin Johnsrud

Per Hanstad

Jonas Wasa Amin Farshchian

Heidi Schau-Hvatum

Agnes Skagemo

Fredrik Vaaheim

Adrian Kjølø Tollefsen (til og med sak 3.1)

Qasim Bhatti

Annika Fallsen Huhtala

Carl F. Gjerdrum (sekretariatet) (referent)

Joakim Berntson Aase (sekretariatet)

Sak 1 – Nasjonal grunnstøtte 2019 og 2021 – oppfølging av kontrollen i 2020 – Ungdommens Sjakkforbund

I kontrollen av tilskuddsåret 2020 fikk USF underkjent 16 av 94 tellende lokallag blant annet fordi organisasjonen ikke hadde årsrapporter for en del av lagene. Utvalget bestemte derfor at utvalgets sekretariat også måtte se på antallet tellende lokallag i tilskuddsårene 2019 og 2021.

Vedtak: Beregningsgrunnlaget for Ungdommens Sjakkforbund (USF) i tilskuddsåret 2019 (grunnlagsåret 2017) nedjusteres med 21 tellende lokallag, tilsvarende 1 050 grunnpoeng. USF hadde i tilskuddsåret 2019 et tillegg på 110 % bonuspoeng. Til sammen utgjør endringen derfor en nedgang på 2 205 poeng.

For tilskuddsåret 2021 (grunnlagsåret 2019) trekkes USF for 16 tellende lokallag, tilsvarende 800 grunnpoeng. USF hadde i 2021 et tillegg på 80 % bonuspoeng. Til sammen utgjør endringen derfor en nedgang på 1 440 poeng.

Det er ingen som jobber i USF i dag som var med på å sende inn søknadene i tilskuddsårene 2019-2021, men nåværende daglig leder mener at årsaken til avvikene skyldes at ledelsen trodde de ville få inn årsrapportene etter at søknaden var sendt inn og tok sjansen på å rapportere inn alle de aktive lokallagene de hadde i de gitte årene.

I forskriften § 4 heter det at:

«Tilskuddsordningene er basert på tillitsforhold mellom tilskuddsmyndighetene og organisasjonene. Organisasjonene plikter uoppfordret og løpende å gi tilskuddsmyndighetene alle opplysninger som har betydning for vedkommende organisasjonssøknad og tilskudd, enten dette er utbetalt eller ikke.»

Utvalget mener det er skjerpene at organisasjonen har overrapportert antall tellende lokallag over tre år og at det er alvorlig at USFs ledelse ikke informerte utvalget om at tallet de hadde satt i søknaden var høyere enn det antallet tellende lokallag organisasjonen hadde årsrapporter for. Unnlatelsen av å oppfylle opplysningsplikten indikerer at organisasjonens overrapportering kan ha vært gjort med forsett. Særlig sett i lys av at dette har skjedd flere år på rad.

I forskriften § 38 heter det at:

«Dersom en organisasjon eller noen på dens vegne, gir ufullstendige eller ukorrekte opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd, og dette medfører at tilskudd utbetales uberettiget eller med for stort beløp, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake eller bli redusert påfølgende år. Også den del som i utgangspunktet var berettiget tilskudd kan kreves tilbake.»

På grunn av den systematiske overrapporteringen vil utvalget trekke tilbake hele den andelen av tilskuddet som er gitt på bakgrunn av tellende lokallag i tilskuddsårene 2019, 2020 og 2021.

I tilskuddsåret 2019 førte USF opp 94 tellende lokallag i søknaden, tilsvarende 4 700 grunnpoeng. USF hadde i tilskuddsåret 2019 et tillegg på 110 % bonuspoeng. Til sammen utgjør endringen derfor en nedgang på 9 870 poeng. Antallet poeng tilsvarte kr 368 348 i 2019.

I tilskuddsåret 2020 førte USF opp 94 tellende lokallag i søknaden, tilsvarende 4 700 grunnpoeng. USF hadde i tilskuddsåret 2020 et tillegg på 110 % bonuspoeng. Til sammen utgjør endringen derfor en nedgang på 9 870 poeng. Antallet poeng tilsvarte kr 418 685 i 2020. Organisasjonen er allerede motregnet kr 26 457 for 2020, og skal derfor bare tilbakebetale kr 392 228.

I tilskuddsåret 2021 førte organisasjonen opp 97 tellende lokallag i søknaden, tilsvarende 4 850 grunnpoeng. USF hadde i 2021 et tillegg på 80 % bonuspoeng. Til sammen utgjør endringen derfor en nedgang på 8 730 poeng. Antallet poeng tilsvarte kr 367 533 i 2021.

Til sammen skal Ungdommens Sjakkforbund tilbakebetale kr 1 128 109. Utvalget er klar over at det kan virke urimelig at medlemmene i organisasjonen skal måtte betale for det en tidligere ledelse har gjort. Samtidig er det også urimelig at en organisasjon skal motta tilskudd den ikke er berettiget til. I tråd med forskriften § 38 vil utvalget derfor kreve at hele det uberettigede beløpet blir tilbakebetalt, men at dette gjøres over en periode på 3 år. For mye utbetalt tilskudd vil bli motregnet i like andeler i eventuell nasjonal grunnstøtte i tilskuddsårene 2023, 2024 og 2025.

Sak 2 – Nasjonal grunnstøtte 2021 – kontroll

2.1 bandOrg

Vedtak: bandOrgs beregningsgrunnlag for tilskuddsåret 2021 nedjusteres med 3 tellende medlemmer, tilsvarende 9 grunnpoeng. Organisasjonen fikk 90 % bonuspoeng i tilskuddsåret 2021. Til sammen utgjør derfor endringen en reduksjon på 17,1 poeng. Antallet poeng tilsvarte kr 720 i 2021, og i tråd med forskriften § 38 første ledd vil utvalget kreve at beløpet motregnes eventuell nasjonal grunnstøtte i tilskuddsåret 2022 eller 2023. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

2.2 Natur og ungdom

Vedtak: Natur og Ungdom (NU) sitt beregningsgrunnlag for tilskuddsåret 2021 reduseres med 47 tellende lokallag, tilsvarende 2 350 grunnpoeng. Organisasjonen fikk 110 % bonuspoeng i tilskuddsåret 2021. Til sammen utgjør derfor endringen en reduksjon på 4 935 poeng. Antallet poeng tilsvarte kr 207 764 i 2021, og i tråd med forskriften § 38 første ledd vil utvalget kreve at beløpet motregnes eventuell nasjonal grunnstøtte i tilskuddsårene 2022 og 2023. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

Natur og Ungdom tas ut til ny kontroll av tellende lokallag i tilskuddsåret 2024.

Sak 3 – Nasjonal grunnstøtte 2022 – kontroll

3.1 De Unges Orkesterforbund (UNOF)

Vedtak: De Unges Orkesterforbund (UNOF) sitt beregningsgrunnlag for tilskuddsåret 2021 oppjusteres med 70 deltakerdager på kurs, tilsvarende 35 grunnpoeng. Organisasjonen fikk 110 % bonuspoeng i tilskuddsåret 2021. Til sammen utgjør derfor endringen en oppjustering på 73,5 poeng.

Antallet poeng tilsvarte kr 3 094 i tilskuddsåret 2021, og utvalget vil utbetale beløpet i tilskuddsåret 2022 eller 2023.

Økningen i poengene vil også ha betydning for tilskuddets størrelse i tilskuddsåret 2022, og utvalget vil enten oppjustere poengene før 3. fordeling i 2022 eller utbetale for lite utbetalt tilskudd i tilskuddsåret 2023.

3.2 Juvente

Vedtak: Juvente hadde ikke nok tellende medlemmer i tilskuddsåret 2022 (grunnlagsåret 2020) til å motta tilskudd etter forskriften § 13, og var heller ikke berettiget uttrappingstilskudd etter § 19. Juvente var heller ikke tilskuddsberettiget i tilskuddsåret 2021, og skulle ha mottatt uttrappingstilskudd i tilskuddsårene 2019 og 2020.

I perioden 2019-2022 har Juvente fått utbetalt kr 2 873 873, men var bare berettiget kr 283 878. Juvente har dermed fått utbetalt kr 2 589 995 for mye i tilskudd. I tråd med forskriften § 38 krever utvalget at Juvente tilbakebetaler hele beløpet over syv år fra og med tilskuddsåret 2023.

3.3 Ny Generasjon

Vedtak: Beregningsgrunnlaget godkjennes.

Sak 4 – Nasjonal grunnstøtte 2022 – kontroll – klage – Norges Speiderforbund

I forbindelse med kontroll av beregningsgrunnlaget for nasjonal grunnstøtte 2022 underkjente Fordelingsutvalget tre av NSF's sentrale kurs. Vedtaket ble formidlet til organisasjonen i brev datert 12. august i år.

I vedtaket skrev utvalget at:

"Norges Speiderforbund (NSF) sitt beregningsgrunnlag for grunnlagsåret 2019 reduseres med 1380 deltakerdager på kurs, tilsvarende 2 339 grunnpoeng. NSF fikk 90 % bonuspoeng for grunnlagsåret 2019. Til sammen utgjør derfor endringen en reduksjon på 4 444,1 poeng.

Antallet poeng tilsvarte kr 187 097 i tilskuddsåret 2021, og i tråd med forskriften § 38 første ledd vil utvalget kreve at beløpet motregnes eventuell nasjonal grunnstøtte i tilskuddsåret 2023.

Nedgangen i poeng vil også ha betydning for tilskuddets størrelse i tilskuddsåret 2022, og utvalget vil motregne for mye utbetalt tilskudd i tilskuddsåret 2023.

Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller."

I saksfremstillingen i kontrollrapporten som ble sendt til organisasjonen sammen med vedtaket skrev utvalget at:

- NM i speiding foregikk over tre dager i juni 2019. NSF samlet speidere fra hele landet for å konkurrere i speiderferdigheter. I invitasjonen til kurset het det at «Tusen speidere, fordelt over 100 patruljer, samles i Skien fritidspark for en helg fylt med konkurranse og vennskap. (...) Oppgavene blir løst i patruljen, og både godt samarbeid og kreative, praktiske og teoretiske evner er viktig.»

Det deltok patruljer fra hele landet, men det var de enkelte, lokale patruljene som gjennomførte oppgavene sammen. Det var ikke lov å få hjelp fra andre patruljer, leder eller besøkende, og de enkelte patruljene samarbeidet således ikke med patruljer fra andre fylker. Imidlertid var alle patruljene samlet på samme område; i dette tilfellet Fritidsparken i Skien.

Konkurransen startet fredag kveld og pågikk i realiteten hele helgen selv om enkeltoppgaver var lagt til spesielle tider. Det ble f.eks. også laget mat sammen i patruljene.

Det pedagogiske innholdet i konkurransen handlet om å utnytte kunnskap og ferdigheter patruljene hadde tilegnet seg utenfor konkurransen. NM i speiding dreier seg da i like stor grad om å øve på og bruke kunnskap og ferdigheter som selve konkurranseaspektet, samt at patruljene også setter camp og lager mat, som i speidersammenheng alltid har et pedagogisk element. Oppgavene bestod blant annet i teori, orientering, praktiske oppgaver (bruk av redskaper) og matlaging.

Det er et krav i forskriften § 11 at det ikke skal være flere enn 200 deltakere på ett kurs. NSF har i en oversikt som ble sendt til utvalget i forbindelse med kontrollen ført opp at de på disse tre kursene til sammen hadde 447 deltakere (henholdsvis 198, 198 og 51 deltakere). For å omgå kravet i forskriften § 11 femte ledd om maks 200 deltakere per kurs, har NSF så delt disse deltakerne inn i tre tentative grupper på tre kurs. Deltakerne i de enkelte kursene har imidlertid ikke gjennomført kursene sammen, men har gjennomført samme aktivitet på samme sted med deltakerne på de andre kursene. I realiteten er derfor «NM i speiding» ett kurs, men dette kurset tilfredsstillter ikke kravet om maksimum 200 deltakere på ett kurs.

Fordelingsutvalget vil bemerke at alle deltakerne har deltatt på aktiviteter med pedagogisk innhold i tråd med forskriften og at det har vært deltakere fra flere enn tre fylker på NM-konkurransen. Det er kravet om maksimum 200 deltakere som ikke er oppfylt. Deltakerne i de tre respektive gruppene har ikke vært på tre forskjellige kurs sammen, men har deltatt på den samme aktiviteten med deltakerne på de andre kursene. De tre gruppene har dermed ikke vært reelle grupper. I stedet har NSF hatt 447 tellende deltakere på ett kurs.

NSF har oppgitt at de hadde respektive 594, 594 og 153 deltakerdager på kursene, og NSF trekkes dermed for tre kurs og til sammen 1 341 deltakerdager i beregningsgrunnlaget.

Vedtak: Kursene godkjennes ikke fordi de ikke var tre separate enkeltkurs med egne deltakere, men i stedet var ett kurs med flere enn 200 deltakere som var delt inn i tre tentative grupper på under 200 deltakere, se forskriften § 11 femte ledd. Norges Speiderforbund trekkes for 1 341 deltakerdager i beregningsgrunnlaget.»

Organisasjonen klaget på vedtaket i Barne-, ungdoms- og familiedirektoratets søknadsportal 2. september i år. Klagen er således rettidig innsendt.

I klagen skriver NSF at:

"Viser til gjennomført kontroll hos oss den 25. mai 2022 på Nasjonal grunnstøtte, samt Fordelingsutvalgets kontrollrapport i sak 317052,

Bakgrunn

Etter vårt skjønn åpner § 11 for at man kan være flere enn 200 deltakere på et kurs/arrangement, så lenge øvrige krav i § 11 er ivaretatt, noe vi mener NM i speiding er.

Utdrag fra § 11

Dersom organisasjonen deler opp kurs med flere enn 200 deltakere i mindre grupper, må hver gruppe tilfredsstille alle kravene i denne paragrafen. Deltakerne må ha bostedsadresse i minst 3 fylker.

Begrunnelse

NM i speiding er en helg hvor patruljer fra hele landet konkurrerer i speiderfaglige temaer gjennom en hel helg. En patrulje består vanligvis av fem-syv speidere, og det er maksimum syv patruljer som kan representere en krets. Til sammen er det rundt 120 patruljer fra hele landet. Det pedagogiske innholdet i konkurransen kan best beskrives gjennom den kjente pedagogiske metoden «learning by doing and reflection» av Dewey. Det handler om å utnytte kunnskap og ferdigheter patruljene hadde tilegnet seg i speideraktivitet i sine lokale speidergrupper gjennom oppgaver som krever samarbeid, snarrådighet og kreativitet, god kommunikasjon og evne til å disponere tiden og ressursene og å gjennomføre noe fra start til slutt med gitte føringer.

Hensikten med NM i speiding er at patruljene og speiderne øver på alt dette i tillegg til at de bruker sin kunnskap og sine ferdigheter innen speiderfaglige temaer som friluftsliv, naturkjennskap, samfunnsengasjement m.m. Som en del av NM setter patruljene opp en patruljeleir og lager egen mat, noe som i speidersammenheng alltid har et pedagogisk formål. Oppgavene består blant annet av mat og hygiene, patruljedrift og HMS, klima og miljø og førstehjelp, hvor alle temaene er hentet fra det pedagogiske programmet til Norges Speiderforbund, såkalt speiderprogram.

Vi er inneforstått med at grensen for 200 deltakere i §11 er satt med tanke på at læringsutbytte ikke vil bli optimalt om man for eksempel fyller en aula med 1000 deltakere til en forelesning. I vårt tilfelle har vi barn og unge som i flere dager samarbeider i mindre grupper på et større arrangement. De har stort læringsutbytte, kurset er grundig planlagt, og deltakerne er tilstede hele helgen. Alle patruljene befinner seg på det samme konkurranseområdet når de løser oppgaven, slik at de hele tiden kan observere hva patruljene fra andre fylker gjør, samtidig som de arbeider selvstendig med oppgaven. Utenom oppgaven er patruljene dessuten sosiale sammen med speidere fra andre fylker. At barna under selve oppgaveløsningen arbeider i mindre grupper, som ikke har representanter fra tre ulike fylker, mener vi bør være underordnet gitt at intensjonen med § 11, 5 avsnitt først og fremst er å unngå å samle for store forsamlinger under ett tak. Denne måten å organisere konkurransen på handler for oss om logistikk og gjennomførbarhet.

Norges Speiderforbund har mange års erfaring med å legge til rette for gode læringsmetoder, også på store landsomfattende arrangementer. Vi mener at læringsutbyttet ved denne gjennomføringsmåten er det samme som hvis vi hadde fysisk delt inn alle patruljene i tre kursgrupper basert på fylker. Dette ville være en kunstig og logistisk utfordrende inndeling, som ville hatt som sitt eneste formål å tilfredsstille kravene i § 11. Vi vil derfor argumentere for at formålet med bestemmelsen er oppfylt og at tolkningen av ordlyden i bestemmelsen er vurdert meget strengt når utvalget legger større vekt på antall og fylkeskrav oppgitt i bestemmelsen fremfor det vi oppfatter er intensjonen bak – og formålet med bestemmelsen.

Oppsummering

Vi opplever at dialogen rundt kontrollen har vært meget god og at utvalget er av den oppfatning at det pedagogiske innholdet i arrangementet er tilstrekkelig. Vi mener at vårt tilfelle og våre aktiviteter er i tråd med formålet, at ordlyden må tolkes dithen at dette er et tellende kurs og ber på bakgrunn av dette om at vedtaket omgjøres og at Norges Speiderforbund ikke trekkes for 1 341 deltakerdager."

Vedtak: Det er ingen ny informasjon i klagen som gjør at utvalget bør endre sitt vedtak og saken oversendes til departementet for videre behandling.

NSF hovedargumentasjon er at det er urimelig at kursene ikke kan tas med når deltakerne helt klart har deltatt på et arrangement med et tydelig pedagogisk innhold og patruljene hver for seg har hatt færre enn 200 deltakere og dermed fått et godt pedagogisk og læringsmessig utbytte. Det har til sammen vært deltakere fra flere enn 3 fylker på aktiviteten og deltakerne har oppholdt seg på samme sted.

Fordelingsutvalget er enig i at deltakerne deltar på en aktivitet med stor læringsverdi, men mener det ikke er mulig å dispensere fra kravet i forskriften § 11 om at alle kurs må tilfredsstille alle kravene i bestemmelsen. NSF har delt opp NM i speiding i tre forskjellige kurs fordi de hadde flere enn 200 deltakere på aktiviteten. Da må de tre kursene hver for seg tilfredsstille alle kravene i § 11, herunder må deltakerne delta sammen på minst 8 timer med pedagogisk innhold.

NSFs deltakere har kun vært i sine egne patruljer med deltakere fra ett sted, og ikke hatt deltakere fra tre fylker. Hadde deltakerne vært samlet i større grupper med deltakelse fra minst tre fylker i minimum 8 klokke timer, kunne disse gruppene fungert som egne kurs.

Utvalget anser derfor at NSF's tre kurs ikke kan godkjennes selv om NM i speidings øvrige innhold tilfredsstillers intensjonen med bestemmelsen i forskriften § 11.

Sak 5 – Nasjonal grunnstøtte 2023 - tilskuddsberettigelse

5.1 ACTA – barn og unge i Normisjon

Vedtak: ACTA - Barn og Unge i Normisjon (ACTA) gis tilskudd etter forskriften § 13 for tilskuddsåret 2023.

Fordelingsutvalget har innvilget ACTA - Barn og Unge i Normisjon sin søknad om å benytte grunnlagsåret 2019.

5.2 Høyanger Bueskytterklubb

Vedtak: Høyanger Bueskytterklubbs søknad om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2023 avslås fordi organisasjonen ikke har nok antall tellende medlemmer eller tellende lokallag, se forskriften §§ 13, 14 og 17.

Høyanger Bueskytterklubb har sendt inn en søknad om nasjonal grunnstøtte hvor det søkes om å benytte et gjennomsnitt av grunnlagstallene i grunnlagsårene 2017-2019. Klubben har utover det ikke gitt opplysninger om antall tellende medlemmer eller tellende lokallag. I en telefonsamtale med utvalgets sekretariat 20. september 2022 opplyser klubben om at den har under 100 tellende medlemmer og ingen andre tellende lokallag.

I forskriften § 13 er det krav om minimum 700 tellende medlemmer og 5 tellende lokallag for å motta ordinært tilskudd, i § 14 er det krav om minimum 100 tellende medlemmer og 2 tellende lokallag i to fylker for mindre organisasjoner og i § 17 er det krav om minimum 300 tellende lokallag og 2 tellende lokallag i 2 fylker for å kunne motta etableringstilskudd. Høyanger Bueskytterklubb tilfredsstillers ikke disse kravene og søknaden må derfor avslås.

I forskriften § 2 fjerde ledd bokstav b) heter det at tilskudd ikke gis til idretts- og gymnastikkorganisasjoner. Utvalget har ikke tatt stilling til om Høyanger Bueskytterlag kan regnes som en idretts- og gymnastikkorganisasjon, men forbeholder seg retten til å vurdere det dersom en eventuell klage skulle føre frem.

5.3 Høyanger Pistolklubb

Vedtak: Høyanger Pistolklubbs søknad om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2023 avslås fordi organisasjonen ikke har nok antall tellende medlemmer eller tellende lokallag, se forskriften §§ 13, 14 og 17.

Høyanger Pistolklubb har sendt inn en søknad om nasjonal grunnstøtte hvor det søkes om å benytte et gjennomsnitt av grunnlagstallene i grunnlagsårene 2017-2019, og har utover det ikke gitt opplysninger om antall tellende medlemmer eller tellende lokallag. I en telefonsamtale med utvalgets sekretariat 20. september 2022 opplyser klubben om at den har under 100 tellende medlemmer og ingen andre tellende lokallag.

I forskriften § 13 er det krav om minimum 700 tellende medlemmer og 5 tellende lokallag for å motta ordinært tilskudd, i § 14 er det krav om minimum 100 tellende medlemmer og 2 tellende lokallag i to fylker for mindre organisasjoner og i § 17 er det krav om minimum 300 tellende lokallag og 2 tellende lokallag i 2 fylker for å kunne motta etableringstilskudd. Høyanger Bueskytterklubb tilfredsstiller ikke disse kravene og søknaden må derfor avslås.

I forskriften § 2 fjerde ledd bokstav b) heter det at tilskudd ikke gis til idretts- og gymnastikkorganisasjoner. Utvalget har ikke tatt stilling til om Høyanger Pistolklubb kan regnes som en idretts- og gymnastikkorganisasjon, men forbeholder seg retten til å vurdere det dersom en eventuell klage skulle føre frem.

5.4 SKAS

Vedtak: SKAS søknad om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2023 på bakgrunn av et gjennomsnitt av grunnlagsårene 2017-2019 avslås fordi organisasjonen ikke tilfredsstiller kravet i "Forskrift om tillegg til forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner for tilskuddsårene 2022 og 2023 som følge av covid-19", § 3 andre ledd, om at organisasjonen må ha hatt uvanlig lave grunnpoeng og bonuspoeng i grunnlagsårene 2019-2021.

I "Forskrift om tillegg til forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner for tilskuddsårene 2022 og 2023 som følge av covid-19" heter det at:

"For å beregne det variable tilskuddet til nasjonalt arbeid i tilskuddsåret 2023 benyttes organisasjonenes grunnpoeng og bonuspoeng etter forskrift 29. november 2007 nr. 1346 § 16 fra grunnlagsåret 2019, 2020 og 2021. En søker kan selv velge hvilket år den vil bruke som grunnlag av 2019, 2020 eller 2021. Dersom en organisasjon har uvanlig lave grunnpoeng og bonuspoeng i 2019, 2020 og 2021, kan den søke Fordelingsutvalget om å få bruke et gjennomsnitt av poengene for grunnlagsårene 2017 til 2019."

SKAS fikk etableringstilskudd i tilskuddsåret 2018 basert på grunnlagsåret 2017. Etter en forutgående kontroll satte utvalget grunnlagstallene til 164 tellende medlemmer, 265 medlemmer totalt og 2 tellende lokallag i 2 fylker. Søknaden for tilskuddsåret 2019 med grunnlagsåret 2018 ble avslått da utvalget mente at SKAS ikke kunne dokumentere at de hadde over 100 tellende medlemmer. Organisasjonen oppga imidlertid selv 107 tellende medlemmer og 180 medlemmer totalt.

SKAS søkte igjen om tilskudd i tilskuddsåret 2020, med 2019 som grunnlagsår. Organisasjonen oppga da 109 tellende medlemmer, 150 medlemmer totalt og 2 tellende lokallag i 2 fylker. Søknaden ble imidlertid avvist da organisasjonen ikke sendte inn årsregnskap med revisjonsberetning for grunnlagsåret.

I en redegjørelse for søknaden om å bruke et gjennomsnitt av grunnlagsårene 2017-2019 for tilskuddsåret 2023 skriver SKAS at:

"Redegjørelse for antall betalende medlemmer under 26 år, grunnlag for lave medlemstall 2019, 2020 og 2021, er først og fremst at det var et nytt styre som overtok organisasjon. Det gamle styre at dokumentene i papir format, noe som var vanskelig å etterspør. Organisasjon prøvde i slutten av 2019 og starten av 2020 å finne tilbake til tidligere medlemmer i organisasjon. Organisasjon hadde ikke fått noe støtte eller tilskudd året 2019. Medlemmene hadde ikke lokal lengre siden bydelen hadde tatt over lokal. I starten av mars 2020 var det dags for Corona pandemi, hele verden stoppet opp og det var umulig å gjøre noe sosialt eller samles som en gruppe, organisasjon har ikke lyktes med å nå medlemmer digitalt da det var andre ting som var i fokus de 2 årene som pandemi varte. Vi har nå begynt å stå på beina igjen å registrere medlemmene på nytt digitalt. Vi har som mål innen 2022 å få tilbake samme medlemsantall som tidligere."

Årsaken til at SKAS hadde lave grunnlagstall i grunnlagsåret 2020 er altså at det nye styret ikke finner dokumentasjonen for innbetaling av kontingent som befant seg hos det gamle styret, mens årsaken til uvanlig lave tall i grunnlagsåret 2021 var koronapandemien.

Imidlertid er regelen i tillegget til forskriften en kumulativ regel. Det vil si at alle vilkår må være oppfylt. SKAS må derfor ha hatt lave grunnlagstall i både 2019, 2020 og 2021. Det har ikke SKAS og organisasjonen kan dermed ikke få tilskudd basert på et gjennomsnitt av grunnlagsårene 2017-2019.

Utvalget avslår derfor SKAS søknad, men mener samtidig at organisasjonen i stedet kan søke om etableringstilskudd med grunnlagsåret 2022.

5.5 Sosialt nettverk

Vedtak: Søknaden om nasjonal grunnstøtte fra Sosialt nettverk for tilskuddsåret 2023 avvises fordi søknaden ble sendt inn etter søknadsfristen.

Søknaden ble både opprettet og sendt inn i Bufdirs søknadsportal 23. september 2022, åtte dager etter søknadsfristen.

I forskriften § 30, sjette ledd, heter det blant annet at: "Søknader med alle vedlegg må være innlevert senest frisdagen. Søknader som innleveres etter fristen, kan avvises."

I NOU 1997:1 uttalte Stensrud-utvalget om for sent innkomne søknader:

"Nåværende absolutte bestemmelse om at for sent innkommet søknad skal avvises, er myket opp til at søknaden kan avvises. Det skal likevel ikke være kurant å innsende søknaden for sent."

I Stortingsmelding nr 32 (1996-97) side 38 skrev Barne- og familiedepartementet at:

"Departementet er enig i utvalgets forslag om at for sent innkomne søknader kan avvises. Av hensyn til tilskuddsproseduren er den absolutte hovedregel at for sent innkomne søknader skal avvises. For sent innkommet søknad kan imidlertid unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter søknadsfristen og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen."

Sosialt nettverk har ikke oppgitt noen grunn for hvorfor søknaden er sendt inn etter fristen, og utvalget anser at åtte dager etter fristen ikke kan regnes som "noen dager etter fristen."

Sak 6 – Eventuelt

Det var ingen saker til eventuelt.

Ved protokollen:

Carl F. Gjerdrum
seniorrådgiver

Protokollen godkjennes:

Kristin Johnsrud
leder

Møteplan for Fordelingsutvalget 2022:

10. møte mandag 7. november 2022 kl. 09.00 – 13.00

11. møte mandag 5. desember 2022 kl. 09.00 – 13.00

Møteplan for Fordelingsutvalget 2023:

1. møte tirsdag 10. januar 2023 kl. 13.00 – 16.00

Møtene for Fordelingsutvalget holdes på Teams hvis ikke noe annet blir bestemt.

*Neste halvårsmøte med BFD avholdes ***** **.20** kl. **.***.*

Halvårsmøtet avholdes i Akersgata 5, hvis ikke noe annet blir bestemt.