

PROTOKOLL FRA 3. MØTE I FORDELINGSUTVALGET 2022

DATO: 9. februar 2022

TID: 10.30 – 12.30

STED: Teams

Ref. nr. 2013/65007

Deltakende

Kristin Johnsrud

Per Hanstad

Heidi Schau-Hvatum

Jonas Wasa Amin Farshchian

Agnes Skagemo

Fredrik Vaaheim (ikke med på sak 1.2)

Adrian Kjølø Tollefsen

Annika Fallsen Huhtala

Carl F. Gjerdrum (sekretariatet) (referent)

Sak 1 – Nasjonal grunnstøtte 2022 – tilskuddsberettigelse

1.1 Blekkulffklubben

Vedtak: Blekkulffklubben får etableringstilskudd etter forskriften § 17 for tilskuddsåret 2022.

FUV gjør oppmerksom på at organisasjonene kan få etableringstilskudd i maksimum fem år, se ny forskrift av 18.1.2022, § 6.2 andre ledd. For Blekkulffklubben betyr det at organisasjonen kan få etableringstilskudd til og med tilskuddsåret 2026, og må derfor oppfylle alle kravene i forskriften § 13 senest i grunnlagsåret 2025 for å kunne regne med å få ordinær grunnstøtte i tilskuddsåret 2027.

1.2 Norsk Folkehjelp

Fredrik Vaaheim erklærte seg inhabil og forlot møtet under behandlingen av saken.

Fordelingsutvalget avviste Norsk Folkehjelps søknad om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2022 fordi de hadde sendt inn søknaden etter fristen. Vedtaket ble formidlet til organisasjonen 7. desember 2021. I vedtaket skriver utvalget at:

"Norsk Folkehjelp (NF) sin søknad om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2022 avvises fordi søknaden ble sendt inn etter søknadsfristen, se forskriften § 30 femte ledd.

I forskriften § 30 femte ledd heter det at:

"(...). Søknader med alle vedlegg må være innlevert senest fristdagen. Søknader som innleveres etter fristen, kan avvises."

I forslag til nytt regelverk i 1998 uttalte Stensrud-utvalget om for sent innkomne søknader:

"Nåværende absolutte bestemmelse om at for sent innkommet søknad skal avvises, er myket opp til at søknaden kan avvises. Det skal likevel ikke være kurant å sende inn søknad for sent." I Stortingsmelding nr. 32 (1996-1997) side 38 bemerker departementet at: "Departementet er enig i utvalgets forslag om at for sent innkommet søknad kan avvises. For sent innkommet søknad kan imidlertid unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter søknadsfristen, og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen."

NF sendte inn sin søknad 27. oktober, mens søknadsfristen var 15. september. Norsk Folkehjelp sendte således inn sin søknad nesten en og en halv måned etter fristen. Dette kan ikke sies å være innenfor noen dager etter søknadsfristen. I et vedlegg til søknaden skriver organisasjonen at:

"Norsk Folkehjelp viser til utlysning av årlig nasjonal grunnstøtte og kontakt med Carl Gjerdrum vedrørende innsendelse av søknad om nasjonal grunnstøtte for 2022. Vi beklager på det sterkeste at søknaden innsendes med så stor forsinkelse, og søker med dette om at søknaden allikevel blir vurdert. Vi har tatt utgangspunkt i grunnlagsår 2019. I forbindelse med en standard kontrollgjennomgang 26.10.2021 avdekket Norsk Folkehjelp at organisasjonen ikke har sendt inn søknad til Fordelingsutvalget, som hadde frist 15. september 2021. Etter en foreløpig undersøkelse innser vi at det i forbindelse med en omstrukturering av arbeidsoppgaver under pandemien har oppstått en misforståelse om fordeling av oppgaver knyttet til selve innsendingen av søknaden i søknadsportalen. Dette ble ikke fanget opp før vi nå ved en rutinesjekk avdekket saken. Vi har foretatt tiltak for å sikre at slike feil ikke skal skje igjen, både med denne og liknende støtteordninger som organisasjonen er helt avhengige av for å kunne ha et aktivitetstilbud for ungdomsmedlemmer landet rundt."

Fordelingsutvalget vil bemerke at tilskuddsordningen ble utlyst i juni 2021. Deretter ble det sendt en e-post med påminnelse om søknadsfristen til organisasjonene i ordningen 1. september. I tillegg ble det i 2021 gjennomført både opplæringsseminar for organisasjonene i august og informasjonsmøte om søknadsprosessen i september, og fristen står både i tilskuddsbrevet som gikk til NF i juni 2021 og på utvalgets hjemmeside. Det skal også sies at fristen har vært rundt 15. september de siste årene.

Organisasjonene har selvstendig ansvar for å sørge for rutiner som gjør det tydelig hvem som har ansvaret for offentlige søknader. Det er også organisasjonenes ansvar å sørge for at søknadene er sendt inn innen fristen. Søknader som ankommer etter søknadsfristens utløp skal kun unntaksvis godtas dersom de innkommer noen dager etter fristen og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen. Utvalget mener det er skjerpene at NFs søknad både kom inn en og en halv måned etter fristen, at det er gitt så mye informasjon om søknadsfristen i forkant og at organisasjonen ikke har gitt en meget god grunn for fristoversittelsen."

Organisasjonen klaget ikke på vedtaket.

Vedtak: Fordelingsutvalget omgjør sitt vedtak om å avvise Norsk Folkehjelp (NF) sin søknad om nasjonal grunnstøtte etter forvaltningsloven § 35 første ledd bokstav a og realitetsbehandler søknaden.

I vurderingen har utvalget lagt vekt på likebehandling av Norsk Folkehjelps søknad opp imot liknende søknader om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2022. Fordelingsutvalget avviste søknadene til Aktivitetsklubben, Brunstad Ungdomsklubb, MakeMusic, Norges Aserbajdsjanske Ungdomsforening, Norges Musikkorps Forbund og Youth Atlantic Treaty Association Norway fordi de sendte inn søknadene etter søknadsfristen 15. september 2021. Utvalget tok klagene til Aktivitetsklubben, Brunstad Ungdomsklubb, MakeMusic og Norges Musikkorps Forbund til følge blant annet fordi søknadene bare hadde kommet inn noen dager etter fristen. Imidlertid hadde disse organisasjonene en fordel ved at utvalgets sekretariat hadde kontaktet dem kort tid etter søknadsfristens utløp og gjort dem oppmerksomme på at søknadene ikke var sendt inn. Av ulike årsaker ble ikke Norges Aserbajdsjanske Ungdomsforening, Norsk Folkehjelp eller Youth Atlantic Treaty Association Norway gjort oppmerksomme på det samme, og deres søknader ble derfor sendt inn henholdsvis 15 dager, seks uker og syv uker etter fristen. Hadde de fått samme henvendelsene som de andre organisasjonene er det sannsynlig at også de ville sendt inn søknadene noen dager etter fristen. Utvalget la derfor vekt på likebehandling av organisasjonene og tok også klagene til Norges Aserbajdsjanske Ungdomsforening og Youth Atlantic Treaty Association Norway til følge.

Norsk Folkehjelp sendte ikke inn klage på avvisningsvedtaket, men utvalget mener hensynet til likebehandling av organisasjonene tilsier at også Norsk Folkehjelps søknad bør realitetsbehandles. Utvalget anser at omgjøringen av avvisningsvedtaket ikke vil være til skade for de andre organisasjonene i tilskuddsordningen siden de allerede er i et konkurranseforhold om tilskuddspotten som er til fordeling, og at vilkårene for å omgjøre etter fvl § 35 første ledd bokstav a dermed er oppfylt.

Fordelingsutvalget vil igjen bemerke at det er organisasjonens ansvar å sørge for at søknaden er sendt inn innen fristen. Søknader som ankommer etter søknadsfristens utløp skal kun unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter fristen og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen. Norsk Folkehjelp må benytte driftstilskuddet fra Fordelingsutvalget til å sørge for at administrasjonen har gode nok rutiner til å følge opp offentlige frister. Norsk Folkehjelp kan ikke forvente at utvalget vil realitetsbehandle søknaden dersom den sendes inn etter søknadsfristens utløp fremtidige år. Vedtaket om å realitetsbehandle Norsk Folkehjelps søknad for tilskuddsåret 2022 må sees som et unntak og vil ikke gi presedens for liknende saker i fremtidige søknadsår.

NF gis tilskudd etter forskriften § 13 for tilskuddsåret 2022.

Fordelingsutvalget har innvilget NFs søknad om å benytte grunnlagsåret 2019.

Fordelingsutvalget ber om at styret i Solidaritetsungdommen fremgår i årsmeldingen til Norsk Folkehjelp og ikke kun finnes på organisasjonens hjemmesider.

1.3 Youth for understanding

Vedtak: Søknaden om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2022 til Youth for understanding avslås fordi organisasjonen ikke tilfredsstiller kravene i forskriften § 17 andre ledd bokstav f) om at organisasjoner må ha minst 300 tellende medlemmer for å kunne motta etableringstilskudd.

Youth for understanding oppga til utvalget at de kun hadde 229 tellende medlemmer i grunnlagsåret 2021, og er dermed ikke tilskuddsberettiget i tilskuddsåret 2022.

Sak 2 – Internasjonal grunnstøtte 2022 – tilskuddsberettigelse

2.1 Arbeidernes Ungdomsfylking

Vedtak: Arbeidernes Ungdomsfylking godkjennes med 33 poeng i gjennomsnitt for tilskuddsårene 2019-2021 (grunnlagsårene 2017-2019).

2.2 Norges Unge Venstre

Vedtak: Norges Unge Venstre (NUV) godkjennes med 37 poeng i gjennomsnitt for tilskuddsårene 2019-2021 (grunnlagsårene 2017-2019).

NUV tas ut i ordinær kontroll av beregningsgrunnlaget for grunnlagsårene 2018 og 2019.

Sak 3 – Årsrapport for Fordelingsutvalget 2021

Vedtak: Utvalget godkjente årsmeldingen med noen merknader.

Sak 4 – Budsjett for Fordelingsutvalget 2022

Vedtak: Utvalget godkjente budsjettet med noen merknader.

Sak 5 – Referat fra halvårsmøte med BFD

Vedtak: Referatet godkjennes.

Sak 6 – Gjennomgang av endringer i forskriften gjeldende fra og med tilskuddsåret 2024 (grunnlagsåret 2022)

Sekretariatet presenterte endringene i forskriften for utvalget.

Vedtak: Tas til etterretning.

Sak 7 – Eventuelt

Det var ingen saker til eventuelt.

Ved protokollen:

Carl F. Gjerdrum
seniorrådgiver

Protokollen godkjennes:

Kristin Johnsrud
leder

Møteplan for Fordelingsutvalget 2022:

4. møte fredag 11.3.22 kl. 10.30 – 14.30, møterom 5

Møtene for Fordelingsutvalget holdes i Bufdirs lokaler i Fredrik Selmers vei 3, hvis ikke noe annet blir bestemt.

*Neste halvårsmøte med BFD avholdes ***** **.20** kl. **.***.*

Halvårsmøtet avholdes i Akersgata 5, hvis ikke noe annet blir bestemt.