

PROTOKOLL
FRA 7. MØTE I FORDELINGSUTVALGET 2021

DATO: 29. november 2021

TID: 10.30 – 14.30

STED: Fredrik Selmers vei 3, Oslo (Bufdirs lokaler)

Ref. nr. 2013/65007

Deltakende

Kristin Johnsrud

Per Hanstad

Jonas Wasa Amin Farshchian

Heidi Schau-Hvatum

Agnes Skagemo

Fredrik Vaaheim (til 13.15)

Adrian Kjølø Tollefsen (til 13.45)

Carl F. Gjerdrum (sekretariatet) (referent)

Sak 1 – Nasjonal grunnstøtte 2019 – vurdering av regnskap og bruk av tilskuddet – Flerkulturell Ungdomssenter i Norge (FUSIN)

FUSIN ble bedt om å ettersende årsregnskapet for tilskuddsåret 2019 fordi organisasjonen ikke søkte om tilskudd i tilskuddsåret 2021 hvor årsregnskapet skulle ligget med som en del av dokumentasjonen. I forskriften § 37 siste ledd heter det at:

«Dersom en organisasjon som har mottatt tilskudd et år ikke mottar tilskudd påfølgende år, skal organisasjonen sende inn spesifisert årsregnskap med revisjonsberetning for de tilskuddsårene dette ikke er gjort for, jf. § 30 andre ledd bokstav a). Fordelingsutvalget skal sette en rimelig frist for når regnskapene skal sendes inn.»

Utvalget gjennomgikk årsregnskapet med revisjonsberetning for tilskuddsåret 2019.

Vedtak: Fordelingsutvalget krever at Flerkulturell Ungdomssenter i Norge (FUSIN) tilbakebetaler kr 287 722 i nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2019 fordi organisasjonen ikke har dokumentasjon som viser at tilskuddet er nyttet etter forutsetningene i forskriften § 34.

I forskriften § 34 heter det at:

«Grunnstøtten kan kun brukes til organisasjonens driftsutgifter til den sentrale virksomhet for barn og ungdom. Med driftsutgifter menes utgifter til sentral administrasjon, landsmøter, styremøter, sentrale aktiviteter, medlemsblad, ordinære avskrivninger etc. Til driftsutgifter regnes ikke ekstraordinære avskrivninger, avsetninger til fond, nedskrivning av tidligere underskudd, utgifter i forretningsvirksomhet, herunder forlagsvirksomhet etc. Grunnstøtten kan ikke brukes til investeringer i fast eiendom uten at Fordelingsutvalget på forhånd har samtykket til dette.»

I forskriften § 30 andre ledd bokstav a) heter det at:

«For hvert år som en organisasjon søker nasjonal eller internasjonal grunnstøtte skal den vedlegge:

a) Organisasjonens sist vedtatte årsmelding og spesifisert årsregnskap for grunnlagsåret med revisjonsberetning fra statsautorisert eller registrert revisor, jf. § 31 tredje ledd. Fordelingsutvalget kan gi retningslinjer om hvordan årsregnskapet skal være spesifisert. Tilskudd som er gitt etter forskriften og utbetalt i grunnlagsåret skal være spesifisert i årsregnskapet eller note til dette.»

I revisjonsberetningen for tilskuddsåret 2019 skriver FUSINs revisor at:

«Flerkulturell Ungdomssenter i Norge har hatt kostnader knyttet til driften. Vi har ikke vært i stand til å innhente tilstrekkelig og hensiktsmessig revisjonsbevis for de regnskapsførte kostnadene ettersom ledelsen i Flerkulturell Ungdomssenter i Norge ikke har vært i stand til å fremskaffe den regnskapsdokumentasjonen vi har etterspurt. Vi har følgelig ikke vært i stand til å fastslå gyldigheten og fullstendigheten av kostnadene.»

I lys av at FUSINs revisor ikke kan fastslå gyldigheten og fullstendigheten av kostnadene, kan ikke Fordelingsutvalget godkjenne regnskapet for tilskuddsåret 2019. I forlengelsen mener utvalget at tilskuddet ikke er nyttet etter forutsetningene i forskriften § 34.

I forskriften § 38 fjerde ledd heter det at:

«Dersom tilskuddet ikke brukes etter forutsetningene, jf. § 34, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake, eller bli redusert påfølgende år.»

Siden FUSINs revisor ikke kan godkjenne regnskapet vedtar Fordelingsutvalget at hele tilskuddet på kr 287 722 skal tilbakebetales eller motregnes eventuelt driftstilskudd i tilskuddsåret 2022. Utvalget vil gå i dialog med FUSIN om hvordan tilskuddet skal tilbakebetales.

Sak 2 – Nasjonal grunnstøtte 2020 – kontroll

2.1 AKKS Norge

Vedtak: AKKS Norge blir trukket for seks tellende medlemmer, tilsvarende 30 grunnpoeng, og 21 tellende lokallag, tilsvarende 1 050 grunnpoeng. AKKS Norge fikk 80 % bonuspoeng i tilskuddsåret 2020. Til sammen utgjør derfor endringen en nedgang på 1 944 poeng. Antallet poeng tilsvarte kr 82 464 i 2020, og i tråd med forskriften § 38 første ledd vil utvalget kreve at beløpet motregnes eventuell

nasjonal grunnstøtte i tilskuddsåret 2022. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

Utvalget vil også kontrollere antallet tellende medlemmer og tellende lokallag for tilskuddsårene 2019 og 2021. I forskriften § 24 første ledd heter det at:

«Sentralledet skal oppbevare dokumentasjonen som beskrevet i § 25 – § 29 i fem år regnet f.o.m. 1. januar i grunnlagsåret.»

I forskriften 37 fjerde ledd heter det i tillegg at:

«Dersom kontroll er igangsatt og særlige grunner tilsier det, kan organisasjonens plikt til å oppbevare dokumentasjon forlenges ut over fristen på fem år og tre år etter § 24 og § 26, ved skriftlig pålegg fra Fordelingsutvalget.»

Fordelingsutvalget pålegger derfor AKKS Norge å oppbevare dokumentasjon etter forskriften §§ 25 og 26 for grunnlagsåret 2017 ut kalenderåret 2022.

2.2 Hekta – trosopplæring for ungdom

I forbindelse med kontrollen av grunnlagsåret 2018 ble det avdekket avvik som også fantes i grunnlagsårene 2017 og 2019.

Vedtak: Hektas beregningsgrunnlag for grunnlagsåret 2018 nedjusteres med 230 tellende medlemmer, tilsvarende 690 grunnpoeng, og oppjusteres med 36 deltakerdager på kurs, tilsvarende 18 grunnpoeng. Hekta hadde i tilskuddsåret 2020 et tillegg på 110 % bonuspoeng. Til sammen utgjør endringen derfor en nedgang på 1 411,2 poeng. Antallet poeng tilsvarte kr 59 863 i 2020.

For tilskuddsåret 2019 (grunnlagsåret 2017) trekkes Hekta for 212 tellende medlemmer, tilsvarende 636 grunnpoeng. Hekta hadde i 2019 et tillegg på 110 % bonuspoeng. Til sammen utgjør endringen derfor en nedgang på 1 335,6 poeng. Antallet poeng tilsvarte kr 49 845 i 2019.

For tilskuddsåret 2021 (grunnlagsåret 2019) trekkes Hekta for 190 tellende medlemmer, tilsvarende 570 grunnpoeng. Hekta hadde i 2021 et tillegg på 110 % bonuspoeng. Til sammen utgjør endringen derfor en nedgang på 1 197 poeng. Antallet poeng tilsvarte kr 50 394 i 2021.

Til sammen må Hekta tilbakebetale kr 160 102 og i tråd med forskriften § 38 første ledd vil utvalget kreve at Hekta tilbakebetaler hele det for mye utbetalte tilskuddet eller at beløpet motregnes eventuell nasjonal grunnstøtte i tilskuddsåret 2022. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

2.3 Norges Blindforbunds Ungdom

Vedtak: Beregningsgrunnlaget godkjennes.

2.4 Norges Kristelige Student- og skoleungdomslag

Vedtak: Norges Kristelige Student og skoleungdomslag (NKSS) sitt beregningsgrunnlag for tilskuddsåret 2020 reduseres med 77 tellende medlemmer, tilsvarende 231 grunnpoeng. NKSS fikk 110 % bonuspoeng i 2020. Til sammen utgjør endringen derfor en reduksjon på 485,1 poeng. 485,1 poeng tilsvarte kr 20 578 i tilskuddsåret 2020, og det for mye utbetalte tilskuddet vil bli krevd tilbakebetalt i forbindelse med den nasjonale grunnstøtten i tilskuddsåret 2022. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

2.5 Norsk Revmatikerforbund

Vedtak: Norsk Revmatikerforbund (NRF) sitt beregningsgrunnlag for tilskuddsåret 2020 reduseres med bonuspoengene for kjønnsbalanse. Bonuspoengene for kjønnsbalanse utgjorde 10 % av grunnpoengene, tilsvarende 417,5 poeng. I 2020 tilsvarte 417,5 poeng kr 17 710, og i tråd med forskriften § 38 første ledd vil utvalget kreve at NRF tilbakebetaler hele det for mye utbetalte tilskuddet eller at beløpet motregnes eventuell nasjonal grunnstøtte i tilskuddsåret 2022. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

2.6 Norske Baptisters barne- og ungdomsorganisasjon (Ung Baptist)

Vedtak: Beregningsgrunnlaget godkjennes.

2.7 Ungdommens Sjakkforbund

Vedtak: Ungdommens Sjakkforbund (USF) sitt beregningsgrunnlag oppjusteres med 37 tellende medlemmer, tilsvarende 111 grunnpoeng, og 77 deltakerdager på kurs, tilsvarende 392 grunnpoeng, og nedjusteres med 16 tellende lokallag, tilsvarende 800 grunnpoeng. Organisasjonen fikk 110 % bonuspoeng i 2020, og endringen utgjør dermed en nedjustering av 623,7 poeng. Antallet poeng tilsvarte kr 26 457 i 2020, og i tråd med forskriften § 38 første ledd vil utvalget kreve at USF tilbakebetaler hele det for mye utbetalte tilskuddet eller at beløpet motregnes eventuell nasjonal grunnstøtte i tilskuddsåret 2022. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

Utvalget vil også kontrollere antallet tellende lokallag for tilskuddsårene 2019 og 2021. I forskriften § 24 første ledd heter det at:

«Sentralledet skal oppbevare dokumentasjonen som beskrevet i § 25 – § 29 i fem år regnet f.o.m. 1. januar i grunnlagsåret.»

I forskriften 37 fjerde ledd heter det i tillegg at:

«Dersom kontroll er igangsatt og særlige grunner tilsier det, kan organisasjonens plikt til å oppbevare dokumentasjon forlenges ut over fristen på fem år og tre år etter § 24 og § 26, ved skriftlig pålegg fra Fordelingsutvalget.»

Fordelingsutvalget pålegger derfor Ungdommens Sjakkforbund å oppbevare dokumentasjon etter forskriften § 26 for grunnlagsåret 2017 ut kalenderåret 2022.

Sak 3 – Internasjonal grunnstøtte 2020 – kontroll

3.1 Norges Aserbajdsjanske Ungdomsforening

Vedtak: Beregningsgrunnlaget godkjennes.

3.2 Norges Blindforbunds Ungdom

Vedtak: Beregningsgrunnlaget godkjennes.

3.3 Norges Døveforbund

Vedtak: Beregningsgrunnlaget godkjennes.

3.4 Ungdommens Sjakkforbund

Vedtak: Ungdommens Sjakkforbunds beregningsgrunnlag for tilskuddsåret 2020 oppjusteres med 2 B-deltakere, tilsvarende 6 poeng. I 2020 tilsvarte 6 poeng kr 5 421. Tilskuddet vil bli utbetalt til USF i forbindelse med den internasjonale grunnstøtten for tilskuddsåret 2022.

Sak 4 – Internasjonal grunnstøtte 2021 – kontroll

4.1 Blå Kors Norge

Vedtak: Blå Kors Norges beregningsgrunnlag for tilskuddsåret 2021 reduseres med 200 A-deltakere, tilsvarende 200 poeng. 200 poeng tilsvarte kr 182 268 i 2021, og i tråd med forskriften § 38 første ledd vil utvalget kreve at Blå Kors Norge tilbakebetaler hele dette beløpet eller at det motregnes eventuell internasjonal grunnstøtte i tilskuddsåret 2022. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriften § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

Sak 5 – Nasjonal grunnstøtte 2022 – søknad om tilskuddsberettigelse

5.1 ACTA – barn og unge i Normisjon

Vedtak: ACTA - barn og unge i Normisjon (ACTA) gis tilskudd etter forskriften § 13 for tilskuddsåret 2022.

Fordelingsutvalget har innvilget ACTAs søknad om å benytte grunnlagsåret 2019.

5.2 ADHD Norge

Vedtak: ADHD Norge gis tilskudd etter forskriften § 13 for tilskuddsåret 2022.

Fordelingsutvalget har innvilget ADHD Norges søknad om å benytte grunnlagsåret 2019.

5.3 AKKS Norge

Vedtak: AKKS Norge gis tilskudd etter forskriften § 13 for tilskuddsåret 2022.

Fordelingsutvalget har innvilget AKKS Norges søknad om å benytte grunnlagsåret 2019.

5.4 bandOrg

Vedtak: bandOrg (BO) gis tilskudd etter forskriften § 13 for tilskuddsåret 2022.

Fordelingsutvalget har innvilget BOs søknad om å benytte grunnlagsåret 2019.

5.5 Changemaker

Vedtak: Changemaker gis tilskudd etter forskriften § 13 for tilskuddsåret 2022.

Fordelingsutvalget har innvilget Changemakers søknad om å benytte grunnlagsåret 2019.

5.6 CISV Norge Internasjonale Barneleire

Vedtak: CISV Norge Internasjonale Barneleire (CISV) gis tilskudd etter forskriften § 13 for tilskuddsåret 2022.

Fordelingsutvalget har innvilget CISVs søknad om å benytte grunnlagsåret 2019.

5.7 De Unges Orkesterforbund (UNOF)

Vedtak: De Unges Orkesterforbund (UNOF) gis tilskudd etter forskriften § 13 for tilskuddsåret 2022.

Fordelingsutvalget har innvilget UNOFs søknad om å benytte grunnlagsåret 2019.

UNOF tas ut i ordinær kontroll av grunnlagsåret 2019.

5.8 MakeMusic (MM)

Fredrik Vaaheim erklærte seg inhabil og forlot møtet under behandlingen av saken.

Vedtak: MakeMusic sin søknad om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2022 avvises fordi søknaden ble sendt inn etter fristen, se forskriften § 30 femte ledd.

I forskriften § 30 femte ledd heter det at:

"(...) Søknader med alle vedlegg må være innlevert senest fristdagen. Søknader som innleveres etter fristen, kan avvises."

I forslag til nytt regelverk i 1998 uttalte Stensrud-utvalget om for sent innkomne søknader:

"Nåværende absolutte bestemmelse om at for sent innkommet søknad skal avvises, er myket opp til at søknaden kan avvises. Det skal likevel ikke være kurant å sende inn søknad for sent."

I Stortingsmelding nr. 32 (1996-1997) side 38 bemerker departementet at:

"Departementet er enig i utvalgets forslag om at for sent innkommet søknad kan avvises. For sent innkommet søknad kan imidlertid unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter søknadsfristen, og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen."

Søknadsfristen for tilskuddsåret 2022 var 15. september 2021. MM sendte inn sin søknad 17. september og først etter at utvalgets sekretariat hadde kontaktet organisasjonen. Det er ikke lagt ved en forklaring på fristoversittelsen.

Utvalget vil bemerke at det er gitt mye informasjon i forkant av søknadsfristen. Fristen fremkommer i tilskuddsbrevet til MM som ble sendt 7. juni 2021 og det ble sendt en e-post med påminnelse om søknadsfristen 1. september. Utvalget arrangerte også opplæringsseminar 19. august og informasjonsmøte om søknadsskjemaene 7. september.

Det er organisasjonenes ansvar å sørge for at søknaden blir sendt inn innen fristen. Søknader som ankommer etter søknadsfristens utløp skal kun unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter fristen og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen. MMs søknad kom inn to dager etter fristen og organisasjonen har ikke gitt en meget god grunn for fristoversittelsen.

5.9 Norges Aserbajdsjanske Ungdomsforening (NAYO)

Fredrik Vaaheim erklærte seg inhabil og forlot møtet under behandlingen av saken.

Vedtak: Norges Aserbajdsjanske Ungdomsforening (NAYO) sin søknad om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2022 avvises fordi søknaden ble sendt inn etter fristen, se forskriften § 30 femte ledd.

NAYO sendte inn sin søknad 1. oktober 2021, mens søknadsfristen var 15. september. I forskriften § 30 femte ledd heter det at:

"(...) Søknader med alle vedlegg må være innlevert senest fristdagen. Søknader som innleveres etter fristen, kan avvises."

I forslag til nytt regelverk i 1998 uttalte Stensrud-utvalget om for sent innkomne søknader:

"Nåværende absolutte bestemmelse om at for sent innkommet søknad skal avvises, er myket opp til at søknaden kan avvises. Det skal likevel ikke være kurant å sende inn søknad for sent." I Stortingsmelding nr. 32 (1996-1997) side 38 bemerker departementet at: "Departementet er enig i utvalgets forslag om at for sent innkommet søknad kan avvises. For sent innkommet søknad kan imidlertid unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter søknadsfristen, og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen."

NAYO sendte inn sin søknad 14 dager etter fristen. Det kan ikke sies å være innenfor noen dager etter søknadsfristen. I et vedlegg til søknaden skriver organisasjonen at:

"Vi søker om tilskudd nå fordi vi trodde at fristen er 1.november. Alle eposter sendt fra Fordelingsutvalget gikk i søppelpost. Driftstilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner av Oslo kommune med frist 1.november har forvirret oss. Det var ren uhell (teknologi var mot oss og forskjellige fristen var forvirrende) å miste fristen. Fordelingsutvalget har mistet par år endret frister i nær fortid. Det har også forvirret oss med å huske datoen. Sorry!"

Fordelingsutvalget sendte ut e-poster om utlysning av tilskuddsordningen, opplæringsseminar, informasjonsmøte og påminnelse om søknadsfristen, men NAYO skriver at de ikke fikk e-postene fordi disse hadde havnet i søppelboksen

på e-postprogrammet til organisasjonen. NAYO har imidlertid mottatt og respondert på e-poster fra Fordelingsutvalget så sent som i februar i år, og skriver faktisk i en e-post til utvalgets sekretariat 26. februar 2021 at de hadde oppdaget at en e-post fra utvalget hadde havnet i søppelkassen. NAYO burde derfor ha foretatt seg noe for å sikre at e-postene fra utvalget kom frem til organisasjonen i fremtiden. Det skal imidlertid også bemerkes at tilskuddsbrevet som ble sendt til NAYO 7. juni i år ble sendt gjennom SvarUt-tjenesten til Altinn, og at organisasjonen dermed hadde fått informasjon om søknadsfristen utenom e-postene.

Organisasjonen skriver at "Fordelingsutvalget har mist par år endret frister i nær fortid. Det har også forvirret oss med å huske datoen." Utvalget har gjennomgått de siste fem årenes søknadsfrister, og ser at fristen i 2016 var 26. september på grunn av innføring av nye søknadsskjemaer og i 2017 var 15. november på grunn av en høring. Imidlertid var fristene i henholdsvis 2018, 2019 og 2020 15. september, 16. september og 15. september. Fordelingsutvalget mener at organisasjonen dermed ikke burde vært forvirret om når søknadsfristen var i 2021. Utvalgets sekretariat så under et kontrollbesøk hos organisasjonen 9. november i år at organisasjonen hadde hengt opp en utskrift fra Oslo kommunes tilskuddsordning for frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner med søknadsfrist 1. november, og antar at det i stor grad har bidratt til misforståelsen, noe de også viser til i vedlegget til søknaden.

Organisasjonene har selvstendig ansvar for å sørge for rutiner som gjør at de er klar over når de enkelte søknadsfristene er. Det er også organisasjonenes ansvar å sørge for at kommunikasjon som sendes til deres e-postadresser kommer frem. Søknader som ankommer etter søknadsfristens utløp skal kun unntaksvis godtas dersom de innkommer noen dager etter fristen og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen. Utvalget mener det er skjerpene at NAYOs søknad kom inn 14 dager etter fristen og at organisasjonen ikke har gitt en meget god grunn for fristoversittelsen.

5.10 Norges Musikkorps Forbund (NMF)

Fredrik Vaaheim erklærte seg inhabil og forlot møtet under behandlingen av saken.

Vedtak: Norges Musikkorpsforbund (NMF) sin søknad om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2022 avvises fordi søknaden ble sendt inn etter fristen, se forskriften § 30 femte ledd.

I forskriften § 30 femte ledd heter det at:

"(...) Søknader med alle vedlegg må være innlevert senest fristdagen. Søknader som innleveres etter fristen, kan avvises."

I forslag til nytt regelverk i 1998 uttalte Stensrud-utvalget om for sent innkomne søknader:

"Nåværende absolutte bestemmelse om at for sent innkommet søknad skal avvises, er myket opp til at søknaden kan avvises. Det skal likevel ikke være kurant å sende inn søknad for sent."

I Stortingsmelding nr. 32 (1996-1997) side 38 bemerker departementet at:

"Departementet er enig i utvalgets forslag om at for sent innkommet søknad kan avvises. For sent innkommet søknad kan imidlertid unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter søknadsfristen, og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen."

Søknadsfristen for tilskuddsåret 2022 var 15. september 2021. NMF sendte inn sin søknad 20. september og først etter at utvalgets sekretariat hadde kontaktet organisasjonen. I et vedlegg til søknaden skriver økonomisjefen i NMF at:

"Norges Musikkorps Forbund har i år ikke sendt søknad på nasjonal grunnstøtte innen fristen 15. september. (...) Jeg har vært inne på skjema før fristen og trodde jeg hadde sendt inn. Dere vil se av fullmakt at denne var signert 9. september. Jeg ber dypt og inderlig at søknaden vil bli behandlet og at ikke dette får konsekvenser for forbundet og våre medlemmer. "

Det er lagt ved en fullmakt fra generalsekretæren i NMF som er datert ved hjelp av bankid 9. september. Ifølge loggen i Bufdirs saksbehandlingssystem ble imidlertid søknaden først opprettet 20. september. Fordelingsutvalget fester dermed ikke lit til at søknaden var påbegynt før fristen.

Utvalget vil bemerke at det er gitt mye informasjon i forkant av søknadsfristen. Fristen fremkommer i tilskuddsbrevet til NMF som ble sendt 7. juni 2021 og det ble sendt en e-post med påminnelse om søknadsfristen 1. september. Norges Musikkorpsforbund deltok med en deltaker på Fordelingsutvalgets opplæringsseminaret 19. august og økonomisjefen deltok på informasjonsmøtet om søknadsskjemaene 7. september, åtte dager før fristen. Det er således ingen grunn til at organisasjonen ikke skulle klare å sende inn søknaden innen fristen.

Det er organisasjonenes ansvar å sørge for at søknaden blir sendt inn innen fristen. Søknader som ankommer etter søknadsfristens utløp skal kun unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter fristen og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen. NMFs søknad kommer inn fem dager etter fristen og fører således ikke til at saksbehandlingen blir forsinket. Imidlertid er det helt klart at organisasjonen verken har overholdt søknadsfristen eller oppgitt en meget god grunn for fristoversittelsen. Fordelingsutvalget vil presisere betydningen av at organisasjonen har gode internrutiner som sørger for at ansvaret for at søknaden blir sendt inn legges på flere personer slik at slike situasjoner ikke oppstår.

5.11 Norsk Folkehjelp (NF)

Fredrik Vaaheim erklærte seg inhabil og forlot møtet under behandlingen av saken.

Vedtak: Norsk Folkehjelp (NF) sin søknad om nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2022 avvises fordi søknaden ble sendt inn etter søknadsfristen, se forskriften § 30 femte ledd.

I forskriften § 30 femte ledd heter det at:

"(...) Søknader med alle vedlegg må være innlevert senest fristdagen. Søknader som innleveres etter fristen, kan avvises."

I forslag til nytt regelverk i 1998 uttalte Stensrud-utvalget om for sent innkomne søknader:

"Nåværende absolutte bestemmelse om at for sent innkommet søknad skal avvises, er myket opp til at søknaden kan avvises. Det skal likevel ikke være kurant å sende inn søknad for sent." I Stortingsmelding nr. 32 (1996-1997) side 38 bemerker departementet at: "Departementet er enig i utvalgets forslag om at for sent innkommet søknad kan avvises. For sent innkommet søknad kan imidlertid unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter søknadsfristen, og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen."

NF sendte inn sin søknad 27. oktober, mens søknadsfristen var 15. september. Norsk Folkehjelp sendte således inn sin søknad nesten en og en halv måned etter fristen. Dette kan ikke sies å være innenfor noen dager etter søknadsfristen. I et vedlegg til søknaden skriver organisasjonen at:

"Norsk Folkehjelp viser til utlysning av årlig nasjonal grunnstøtte og kontakt med Carl Gjerdrum vedrørende innsendelse av søknad om nasjonal grunnstøtte for 2022. Vi beklager på det sterkeste at søknaden innsendes med så stor forsinkelse, og søker med dette om at søknaden allikevel blir vurdert. Vi har tatt utgangspunkt i grunnlagsår 2019. I forbindelse med en standard kontrollgjennomgang 26.10.2021 avdekket Norsk Folkehjelp at organisasjonen ikke har sendt inn søknad til Fordelingsutvalget, som hadde frist 15. september 2021. Etter en foreløpig undersøkelse innser vi at det i forbindelse med en omstrukturering av arbeidsoppgaver under pandemien har oppstått en misforståelse om fordeling av oppgaver knyttet til selve innsendingen av søknaden i søknadsportalen. Dette ble ikke fanget opp før vi nå ved en rutinesjekk avdekket saken. Vi har foretatt tiltak for å sikre at slike feil ikke skal skje igjen, både med denne og liknende støtteordninger som organisasjonen er helt avhengige av for å kunne ha et aktivitetstilbud for ungdomsmedlemmer landet rundt."

Fordelingsutvalget vil bemerke at tilskuddsordningen ble utlyst i juni 2021. Deretter ble det sendt en e-post med påminnelse om søknadsfristen til organisasjonene i ordningen 1. september. I tillegg ble det i 2021 gjennomført både opplæringsseminar for organisasjonene i august og informasjonsmøte om søknadsprosessen i september, og fristen står både i tilskuddsbrevet som gikk til NF i juni 2021 og på utvalgets hjemmeside. Det skal også sies at fristen har vært rundt 15. september de siste årene.

Organisasjonene har selvstendig ansvar for å sørge for rutiner som gjør det tydelig hvem som har ansvaret for offentlige søknader. Det er også organisasjonenes ansvar å sørge for at søknadene er sendt inn innen fristen. Søknader som ankommer etter søknadsfristens utløp skal kun unntaksvis godtas dersom de innkommer noen dager etter fristen og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen. Utvalget mener det er skjerpene at NFs søknad både kom inn en og en halv måned etter fristen, at det er gitt så mye informasjon om søknadsfristen i forkant og at organisasjonen ikke har gitt en meget god grunn for fristoversittelsen.

5.12 Press – Redd Barna Ungdom (Press)

Fredrik Vaaheim erklærte seg inhabil og forlot møtet under behandlingen av saken.

Vedtak: Press - Redd Barna Ungdom (Press) gis tilskudd etter forskriften § 13 for tilskuddsåret 2022.

Fordelingsutvalget har innvilget Press søknad om å benytte grunnlagsåret 2019.

Fordelingsutvalget vil bemerke at Press sendte inn søknaden etter at søknadsfristen hadde utløpt. Det er organisasjonenes ansvar å sørge for at søknaden blir sendt inn innen fristen. Søknader som ankommer etter søknadsfristens utløp skal kun unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter fristen og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen. Press søknad kom inn to dager etter fristen og fører således ikke til at saksbehandlingen blir forsinket. Press har ikke lagt ved noen god grunn for fristoversittelsen, men utvalget legger vekt på at søknadsskjemaet ble opprettet og utfyllt rett før fristen og vil derfor realitetsbehandle søknaden.

5.13 Skeiv Ungdom (SKU)

Fredrik Vaaheim erklærte seg inhabil og forlot møtet under behandlingen av saken.

Vedtak: Skeiv Ungdom (SKU) gis tilskudd etter forskriften § 13 for tilskuddsåret 2022.

Fordelingsutvalget har innvilget SKUs søknad om å benytte grunnlagsåret 2019.

SKU får oppjustert antallet deltakerdager på kurs i tråd med kommentarene i søknaden så fremt de godkjennes i kontrollen av beregningsgrunnlaget for

tilskuddsåret 2021. Antallet poeng totalt for grunnlagsåret 2019 økes fra 10 304,7 til 19 467.

Fordelingsutvalget vil bemerke at Skeiv Ungdom sendte inn søknaden etter at søknadsfristen hadde utløpt. Det er organisasjonenes ansvar å sørge for at søknaden blir sendt inn innen fristen. Søknader som ankommer etter søknadsfristens utløp skal kun unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter fristen og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen. SKUs søknad kom inn to dager etter fristen og fører således ikke til at saksbehandlingen blir forsinket. SKU har ikke lagt ved noen god grunn for fristoversittelsen, men utvalget legger vekt på at søknadsskjemaet ble opprettet og utfylt rett før fristen og at organisasjonen selv tok kontakt med utvalget og fortalte at de hadde oppdaget at søknaden ikke var blitt sendt inn. Utvalget vil derfor realitetsbehandle søknaden.

5.14 Youth Atlantic Treaty Association Norway (YATA)

Fredrik Vaaheim erklærte seg inhabil og forlot møtet under behandlingen av saken.

Vedtak: Youth Atlantic Treaty Association Norway (YATA Norge) sin søknad om etableringstilskudd for tilskuddsåret 2022 avvises fordi den ble sendt inn etter fristen, se forskriften § 30 femte ledd .

Søknadsfristen for tilskuddsåret 2022 var 15. september 2021. YATA Norge sendte inn sin søknad 4. november 2021. I forskriften § 30 femte ledd heter det at:

"(...) Søknader med alle vedlegg må være innlevert senest fristdagen. Søknader som innleveres etter fristen, kan avvises."

I forslag til nytt regelverk i 1998 uttalte Stensrud-utvalget om for sent innkomne søknader:

"Nåværende absolutte bestemmelse om at for sent innkommet søknad skal avvises, er myket opp til at søknaden kan avvises. Det skal likevel ikke være kurant å sende inn søknad for sent."

I Stortingsmelding nr. 32 (1996-1997) side 38 bemerker departementet at:

"Departementet er enig i utvalgets forslag om at for sent innkommet søknad kan avvises. For sent innkommet søknad kan imidlertid unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter søknadsfristen, og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen."

YATA Norge sendte inn sin søknad en og en halv måned etter fristen. Dette kan ikke sies å være innenfor "noen dager etter søknadsfristen". I et vedlegg til søknaden skriver organisasjonen at:

"Vi søkte først Fordelingsutvalget om etableringstilskudd i 2020, for regnskapsåret 2021. Som en organisasjon der størsteparten av medlemsmassen er barn og unge, ønsker vi å utvikle oss videre og kunne tilby et bredere tilbud av aktiviteter til unge med en interesse for utenriks-, forsvars- og sikkerhetspolitikk.

YATA Norge nådde ikke helt opp med medlemskravet for å vurderes for 2021, da kontingentåret vårt i 2020 fulgte skoleåret og ikke kalenderåret. Enkelt forklart resulterte dette i at organisasjonen gav seg selv 5 måneder på å fremskaffe samme medlemsantall som andre organisasjoner har 12 måneder på å fremskaffe. Dette førte til at vi nå har foretatt omfattende omstruktureringer i organisasjonen, blant annet ved å flytte av kontingentåret for å tilpasse seg kalenderåret, som igjen gjør at vi vil nå medlemstallet 300 under 26 år i 2021.

Med bakgrunn i samtaler med BUFDIR i januar 2021, hvor vi gikk igjennom utfordringene med søknaden vår og de områdene der vi ikke nådde helt opp, har vi gjennom hele året hatt i bakhodet arbeid mot å nå BUFDIR-kravene før utgangen av året. Derfor, da søknadsfristen gikk ut i september, satt vi med en oppfatning av at vi jobbet med å revidere søknaden for 2021 - ikke at vi skulle sende inn en helt ny søknad for 2022. Det var først nå nylig da vi bikket medlemstallet 300 og vi skulle gå inn og oppdatere søknaden for 2021, vi oppdaget at det ikke lenger var mulig å oppdatere noen søknad og vi forsto at noe var galt. Vi tok da kontakt med kontaktperson i BUFDIR, Carl Gjerdrum.

Etter samtalen med Gjerdrum forstår vi at vi har gått på en stor misforståelse, noe vi er utrolig lei oss for. Vi beklager misforståelsen som fra vår side er oppstått, og håper at innsatsen vi har lagt ned for å oppfylle kriteriene og tilpasse organisasjonen til retningslinjene som er satt, viser den interessen vi har i å utvikle oss som barne- og ungdomsorganisasjon. Per i dag er vi en av svært få organisasjoner i Norge som tilbyr faglige og sosiale arrangementer, samt muligheter til nettverksbygging, innenfor norsk og internasjonal sikkerhets- og forsvarspolitik. Det finnes noen tilsvarende studentorganisasjoner, men så vidt oss bekjent ingen som er åpne for alle barn og unge.

Vi opplever at etterspørselen for det vi holder på med er økende, og har derfor et sterkt behov for å videreutvikle organisasjonen utover frivillig arbeid i landsstyret og lokallagsstyrene. Vi har allerede utsatt innfasingen av en generalsekretærfunksjon, som er en viktig del av det vi planlegger å bruke etableringstilskuddet på, i ett år grunnet et for lavt medlemsgrunnlag i Fordelingsutvalget Postboks 2233 3103 Tønsberg Oslo 04.11.2021 2 2020. Vi er nå bekymret for at vi må utsette denne viktige prosessen for organisasjonen ennå et år, grunnet misforståelsen knyttet til det at vi måtte sende inn en ny søknad i 2021. Vi håper derfor Fordelingsutvalget vil ta

dette i betraktning når utvalget skal ta stilling til om vår søknad for 2021 skal tas med i vurderingen av årets søknader."

I avslagsbrevet som ble sendt organisasjonen 26. januar 2021 heter det at:

"Søknaden om tilskudd til Youth Atlantic Treaty Association Norge (Yata Norge) avslås fordi organisasjonen ikke har minimum 300 tellende medlemmer i grunnlagsårene 2019 eller 2020 og dermed ikke tilfredsstiller kravet i forskriften § 17 andre ledd bokstav.

Yata Norge søker om etableringstilskudd etter forskriften § 17. Fordelingsutvalgets sekretariat gjennomførte en kontroll av beregningsgrunnlaget til organisasjonen 19. januar 2021. I den forbindelse viste det seg at organisasjonen kun hadde 193 tellende medlemmer (betalende medlemmer under 26 år, jf. forskriften § 6) i grunnlagsåret 2020 og 209 tellende medlemmer i grunnlagsåret 2019. Organisasjonen har dermed ikke nok tellende medlemmer etter forskriften § 17 andre ledd bokstav f) og er ikke tilskuddsberettiget for tilskuddsåret 2021."

Det er ingenting i avslagsbrevet eller i forskriften som skulle tilsi at organisasjonen kunne revidere sin søknad for tilskuddsåret 2021 med medlemstall og lokallagstall fra grunnlagsåret 2021. YATA Norge fikk også invitasjon til informasjonsmøte om søknaden for 2022 og en e-post med påminnelse om søknadsfristen for 2022. Fordelingsutvalget mener at organisasjonen derfor burde forstått at de måtte sende inn ny søknad for 2022.

Det er organisasjonenes ansvar å sørge for at søknaden er sendt inn innen fristen. Søknader som ankommer etter søknadsfristens utløp skal kun unntaksvis godtas dersom den innkommer noen dager etter fristen og organisasjonen har en meget god grunn for fristoversittelsen. Yatas søknad kom inn en og en halv måned etter fristen og organisasjonen har ikke gitt en meget god grunn for fristoversittelsen.

Sak 6 – Eventuelt

Det var ingen saker til eventuelt.

Ved protokollen:

Carl F. Gjerdrum
seniorrådgiver

Protokollen godkjennes:

Kristin Johnsrud
leder

Møteplan for Fordelingsutvalget 2021:

8. møte tirsdag 14.12.21 kl. 12.00-16.00, møterom 5

Møtene for Fordelingsutvalget holdes i Bufdirs lokaler i Fredrik Selmers vei 3, hvis ikke noe annet blir bestemt.

Neste halvårsmøte med BFD avholdes ***dag **.**.20** kl. **.00.

Halvårsmøtene avholdes i Akersgata 59 (R5).