
Fordelingsutvalgets årsmelding for 1998

1. INNLEDNING

Tilskuddsåret 1998 ble preget av at forskriften om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner trådte i kraft. Dette medførte blant annet at alle organisasjonene som søkte tilskudd ble gjenstand for vurdering av tilskuddsberettigelse. Alle organisasjoner som søkte grunnstøtte til nasjonalt arbeid måtte gruppeplasseres på nytt i henhold til det nye regelverket. Utmåling av tilskudd til de enkelte grupper og organisasjoner måtte også tilpasses forskriftens nye regler. Den nye forskriften har medført en del arbeid med å tolke regelverket, herunder skriftlig kommunikasjon med Barne- og familiedepartementet. Overgangsreglene i forskriftens § 47 har medført arbeid med søknader fra de fleste organisasjonene om dispensasjoner fra regelverket. Den nye forskriften har videre medført et økt behov for veiledning og informasjon hos organisasjonene. Antall organisasjoner som er blitt trukket ut til etterfølgende kontroll av det oppgitte grunnlag for søknad om grunnstøtte er økt i forhold til tidligere år. Metoden for kontrollen har også måttet tilpasses kravene i forskriften og den nye instruksen for Fordelingsutvalget. Det er brukt en del ressurser på utvikling av Fordelingsutvalgets database, og da spesielt verktøyet for fordeling av grunnstøtte til nasjonalt arbeid.

Arbeidsåret har også vært preget av ny organisering av sekretariatet. Sekretariatet til fordelingsutvalget er nå Statens Ungdoms- og Adopsjonskontor (SUAK). SUAK har vært i drift siden primo 1998. Fordelingsutvalgets sekretariat ble først plassert i tilskudds- og administrasjonsseksjonen. Fra og med 01.01.99 ble sekretariatet plassert i Ungdoms- og informasjonsseksjonen i SUAK.

1.1 Fordelingsutvalgets sammensetning

Leder: Byfogd Anne Vinje
Nestleder: Statsautorisert revisor Kjell Melhus
Medlem: Jørgen Kaurin Fossum
Medlem: Rannveig Bjerkmo
Medlem: Vedis Vik (Oppnevnt etter forslag fra Landsrådet for norske barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU).)
Medlem: Tor Arne Gangsø (Oppnevnt etter forslag fra LNU.)
Medlem: Thore Saugerud (Oppnevnt etter forslag organisasjonene.)
Vara: Arne Petter Gahre
Vara: Christian Hellevang (Oppnevnt etter forslag fra LNU.)

Arne Petter Gahre erstattet Manuela Ramin-Osmundsen som varamedlem i utvalget i begynnelsen av juni.

Samtlige av medlemmene i utvalget har mandatsperiode til 01.09.99.

Fordelingsutvalget nedsatte et arbeidsutvalg i 1998 til å ta seg av passende arbeidsoppgaver og til å treffe beslutninger i enkelte saker.

Arbeidsutvalgets sammensetning:

Leder: Byfogd Anne Vinje
Eller nestleder: Statsautorisert revisor Kjell Melhus
Medlem: Jørgen Kaurin Fossum
Medlem: Vedis Vik

Statens ungdoms- og adopsjonskontor er sekretariat for Fordelingsutvalget. Fordelingsutvalgets sekretariatet flyttet inn i SUAKs lokaler i slutten av mars. Den 09.02.98 ble Finn Kvåle ansatt i SUAK for å arbeide med sekretariatsoppgaver for Fordelingsutvalget. Det er nå to personer som er ansatt for å jobbe i med sekretariatsoppgaver for Fordelingsutvalget. I 1998 har imidlertid den ene av stillingene vært bundet opp til administrativt arbeid i forbindelse med etableringen av SUAK som forvaltningsorgan. SUAK har engasjert Stud. polit. Carl F. Gjerdrum på timebasis for å biså med gjennomføring av kontrollen. I tillegg har en ansatt i administrasjonsseksjonen i SUAK bidratt med administrativt arbeid. Jørgen Kaurin Fossum har i tillegg til vervet som utvalgsmedlem, blant annet bidratt med deltagelse i møter med organisasjonene som var gjenstand for kontroll, og utvikling av Fordelingsutvalgets database. Flere utvalgsmedlemmer bidro i tillegg til sine ordinære verv i arbeidet med grunnstøtte til nasjonalt arbeid, blant annet med å skrive innstillinger i saker vedrørende gruppeplassering av organisasjonene og utmålingen av tilskuddet.

1.2 Fordelingsutvalgets møter

Fordelingsutvalget hadde til sammen 22 ordinære møter. I tillegg var det 11 møter i Arbeidsutvalget. Fordelingsutvalget hatt kvartalsmøter med BFD, og vært representert på "Regelverkskonferansen". Fordelingsutvalget arrangerte også det årlige informasjonsseminaret for organisasjonene om regelverket.

1.3 Antall saker som er behandlet

Ved fjorårets slutt var det registrert 491 saker i FUVs database i SUAKs arkiv. Totalt er det registrert korrespondanse på 565 saker. Antall inngående dokumenter var 607 og antall utgående dokumenter var 775.

Fordelingsutvalget har i tillegg til sine ordinære saker gitt Barne- og familiedepartementet innspill til forskriftsendringer. Utvalget har også hatt et møte med deltagere fra fire organisasjoner vedrørende ledertreningskurs.

1.4 Økonomiske rammer

Fordelingsutvalget disponerte kroner 51.436.750 de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene. Det fordelte seg med kroner 49.249.980 fra Kap. 857 post 70 i statsbudsjettet og kroner 2.186.770 fra Kap. 857, post 79 i statsbudsjettet.

Dette fordelte seg slik:

Grunnstøtte til nasjonalt arbeid	Kroner 46. 749.980
Tilskudd til nasjonale prosjekter	Kroner 2. 500.000
Grunnstøtte til nasjonalt arbeid	Kroner 1. 756.770
Tilskudd til internasjonale prosjekter	Kroner 430.000

2. DE ULIKE TYPER TILSKUDD

I det følgende redegjøres det kort for de tilskuddene som er fordelt.

2.1 Grunnstøtte til nasjonalt arbeid

På grunn av det nye regelverket måtte alle organisasjoner som søkte grunnstøtte til nasjonalt arbeid søke om tilskuddsberettigelse. Antall søkere var 69. Resultat av gruppeplassering etter endelig vedtak i klageinstansen:

Gruppe A	30
Gruppe B	3
Gruppe C	14
Gruppe D	14
Uttrapping	3
Avslag	5

Det var 8 klager på vedtak i saker om grunnstøtte til nasjonalt arbeid hvorav 4 ble omgjort i Barne- og Familiedepartementet.

Fordelingsutvalget utbetalte til sammen kroner 46. 749. 980 til grunnstøtte til nasjonalt arbeid i 1998. 20 kroner av budsjettrammen er ikke fordelt. Dette skyldes at det ble lagt inn et trekk på USF i databasen som var 20 kroner for høyt, før 3. fordeling på grunn av en utbetaling utenom fordelingsrundene.

64 organisasjoner mottok nasjonalt driftstilskudd.

Nasjonalt driftstilskudd ble utbetalt i tre omganger. Den første var en foreløpig utbetaling i januar med 50 % av fjorårets driftstilskudd fordi vedtak om gruppeplassering og utmåling av tilskudd ikke var klart på dette tidspunktet. Før andre utbetaling i juni var det truffet vedtak om gruppeplassering og utmåling av støtte for den enkelte organisasjon. I andre utbetaling ble summen for rammen til fordeling minus ca. 5 %, som var satt av til omgjøringer i klageomgangen, fordelt. Før den tredje utbetalingen fikk Fordelingsutvalget en ekstrabevilgning på kroner 1 100 000. I den tredje utbetalingen ble det resterende av de 5 % som var satt av i klageomgangen pluss tilleggsbevilgningen fordelt. Etter anmodning fra Departementet fravek Fordelingsutvalget regelen i forskriftens § 47 om at den enkelte organisasjon ikke tildeles nasjonal grunnstøtte som avvek mer enn + 10 % i forhold til tilskuddsåret 1997. Årsaken til dette var at totalrammen til fordeling var økt i forhold til tilskuddsåret og at fordelingen slik den ble gjennomført ga en mer rettferdig fordeling av tilskudd i forhold til organisasjonenes grunnlag for utmåling av tilskuddet. Fordelingsutvalget satte et nytt "tak" på + 20 % i forhold til fjorårets tilskudd.

2.2 Tilskudd til nasjonale prosjekter

Utvalget mottok 61 søknader om tilskudd til nasjonale prosjekter og innvilget 31 av disse. To av Fordelingsutvalgets vedtak ble påklaget. Et av vedtakene ble omgjort i Barne- og familiedepartementet og skal belastes budsjettet for nasjonalt prosjekttilskudd for 1999.

Kroner 2.500.000 ble utbetalt i tilskudd til nasjonale prosjekter. Det ble søkt om til sammen kroner 6. 681.920. Fordelingsutvalget traff vedtak om å ha en søknadsrunde for nasjonale prosjekter i 1998. Den 16. april ble kroner 1 738 000 utbetalt. Resten av midlene ble holdt tilbake på grunn av manglende eller mangelfull rapportering fra organisasjoner for tidligere gjennomførte prosjekter. Den siste utbetalingen til nasjonalt prosjekt for 1998 gikk ut den 2. juli.

Fordelingsutvalget tolket forskriftens § § 40 tredje ledd slik at organisasjonene måtte ha levert regnskap og rapport for prosjektene som ble gjennomført i 1997 innen 1. mars før tilskuddet for nasjonale prosjekter kunne utbetales. Merarbeid knyttet til den nye forskriften bidro også til at tilskuddet ikke ble utbetalt før 16. april.

Fordelingsutvalget har også truffet vedtak om tilbakebetaling av midler i fire saker. To av vedtakene ble påklaget. Et av vedtakene ble omgjort etter klagebehandling i Fordelingsutvalget. I to av sakene ble midlene innbetalt til statskassen. I den fjerde saken (Norske Samers Riksforbunds Ungdomsutvalg (NSR-U) - kroner 16 263), som gjaldt ubrukte midler for tilskuddsåret 1998, ble midlene trukket fra grunnstøtten til nasjonalt arbeid og ble refordelt til de andre organisasjonens tilskudd til grunnstøtte til nasjonalt arbeid.

2.4 Grunnstøtte til internasjonalt arbeid

Fordelingsutvalget utbetalte til sammen kroner 1.756.770 til internasjonal grunnstøtte. Kroner 1.750.000 ble utbetalt den 16.02.98. NMU-mi fikk utbetalt kroner 6.770 den 12.05.98. Disse pengene ble tatt fra midler til internasjonalt prosjekt 1998 som ikke var utbetalt. Bakgrunnen for utbetalingen var omgjøring av vedtak om trekk i det oppgitte grunnlaget for søknaden om internasjonal grunnstøtte for 1998.

Midlene ble fordelt på 43 søkere.

Her ble alle søknader innvilget, og ingen vedtak ble påklaget.

Saksbehandlingen ble preget av overgangsordningen som fremgår av forskriftens § 47 annet ledd om at det for tilskuddsåret 1998 gjøres unntak fra bestemmelsen i § 23. Dette innebar at det ikke ble krevet at organisasjonene oppfylte de generelle inngangskravene i gruppe A-D.

2.5 Tilskudd til internasjonale prosjekter

Rammen for internasjonalt prosjekttilskudd var 450 000 for tilskuddsåret 1998. Det ble søkt om til sammen kroner 1.755.367. Fordelingsutvalget utbetalte til sammen kroner 430.000 til internasjonale prosjekter den 06.03.98. Kroner 6.770 ble overført til grunnstøtte til internasjonalt arbeid 1998. Det vises til det som er forklart ovenfor. Kroner 13 230 er ikke fordelt. En organisasjon fikk etter delvis omgjøring etter klage tilbud om denne summen. Organisasjonen takket imidlertid nei til det tilbudte beløpet da det var for lite til å gjennomføre prosjektet.

Utvalget mottok 25 prosjektsøknader og 10 ble innvilget.

3 vedtak ble påklaget. Et ble delvis omgjort i Fordelingsutvalget etter klage.

2.6 Kulturmidlene

LNU er saksbehandler for Kulturdepartementets støtteordning for kulturarbeid i organisasjonene og avgir innstillinger til Fordelingsutvalget. Vedtak om støtte fattes av utvalget, og eventuelle klager blir sendt til Kulturdepartementet.

3. KONTROLL

Fordelingsutvalget gjennomførte nødvendig kontroll med organisasjoner som mottar tilskudd, jf. avsnitt 2.3 i utvalgets instruks. Rapporten fra kontrollen, som vil bli ettersendt, gir en oppstilling av de organisasjonene som ble trukket ut til kontroll av nasjonalt og internasjonalt driftstilskudd. Resultatene etter kontrollen fremgår av rapporten.

Fordelingsutvalget har under kontrollen lagt vekt på å gi organisasjonene veiledning om kravene i det nye regelverket. Fordelingsutvalget mener adgangen til å gi omfattende dispensasjoner fra kravene i forskriften i gir rom for en "pedagogisk kontroll" i overgangsperioden.

4. PRINSIPPSAKER

I flg. utvalgets instruks skal Fordelingsutvalget gi en oversikt over prinsipp saker som er avklart med departementet.

Fordelingsutvalget mottok søknader om grunnstøtte for tilskuddsåret 1998 fra en organisasjon den 02.10.99. Fordelingsutvalget traff vedtak om å avvise søknadene fordi de var for sent innkommet. Barne- og familiedepartementet opprettholdt vedtaket om avvisning etter klagebehandling.

Barne- og familiedepartementet uttalte blant annet:

"Departementet mener at det i det foreliggende tilfelle, der flere parter samtidig søker om tildeling fra de samme midler, er av vesentlig betydning at det settes en tidsfrist for når opplysningene kan være innkommet til forvaltningen. Tidligere praksis i tilsvarende saker må også legges vekt på, og det er kun unntaksvis at for sent innkomne søknader har blitt behandlet. I praksis må det kunne påvises objektive, unnskyldelige forhold som er utenfor organisasjonens kontroll, for at en for sent innkommet søknad utover noen få dager etter søknadsfristen skal kunne behandles."

En organisasjon som ble plassert i gruppe C av Fordelingsutvalget ble etter klagebehandling i Barne- og familiedepartementet plassert i gruppe A.

Barne- og familiedepartementet uttalte blant annet:

"Departementet menerat man som hovedregel må kunne kreve at det av organisasjonens vedtekter går frem at den er demokratisk oppbygget, også på lokalplan, for at den skal kunne plasseres i gruppe A."

"Departementet mener ...at det for organisasjoner som innvilges dispensasjon etter forskriftens § 14 ikke kan kreves at det i organisasjonens vedtekter fremgår at det er en demokratisk oppbygging også i lokallagene."

”Departementet...tar sikte på å endre forskriften slik at det totale antall medlemmer omfatter tellende medlemmer og medlemmer med demokratiske rettigheter i organisasjonen.”

To samiske barne- og ungdomsorganisasjoner fikk avslått sine søknader om grunnstøtte til nasjonalt arbeid av Fordelingsutvalget. Etter klagebehandling ble vedtakene omgjort av Barne- og familiedepartementet.

Barne- og familiedepartementet uttalte blant annet:

”Når det gjelder hvilke krav som minst må stilles til utbredelse for organisasjoner med et objektivt begrenset medlemsgrunnlag....: Samiske organisasjoner bør etter vår vurdering ha lokallag i minst to fylker for å få støtte fra tilskuddsordningen. Selv om samiske organisasjoner vil ha vanskeligheter med å få en stor utbredelse, vil dette kravet være i tråd med hensikten til tilskuddsordningen som skal være å gi tilskudd til den nasjonale eller sentrale virksomheten, ikke til lokallag og regionale ledd. Departementet gjør imidlertid oppmerksom på at minstekravet til lokallag bør være minst 5. Det er aktivitetene i lokallagene som er grunnsteinen i en organisasjon.”

En organisasjon henvendte seg til tilskuddsmyndighetene med spørsmål knyttet til bruk av familiemedlemsskap.

Barne- og familiedepartementet uttalte blant annet dette vedrørende problematikken:

”..et tellende medlem..må..individuellt og frivillig..ha meldt seg inn i organisasjonen, og ..denne viljeserklæringen..må...komme til uttrykk ved kontingentinnbetalingen. Vi krever ...ikke signatur fra mer enn ett familiemedlem på giroen. Det må fremgå av kontingentinnbetalingen hvilket år og hvem den gjelder for. Heller ikke ved kontant betaling av kontingent stilles det krav om hvert familiemedlems signatur; det er tilstrekkelig at det er ført egne medlemslister. Slike medlemslister må være signert av leder og annen voksen person som styret har gitt fullmakt til å signere listen på vegne av organisasjonen.”

En organisasjon sendte inn et brev med spørsmål knyttet til tildeling av støtte til flere undergrupper i en organisasjon.

Barne- og familiedepartementet uttalte blant annet dette vedrørende problematikken:

”Det fremgår av § 17 at en organisasjon kan bare gis tilskudd innenfor en av gruppene. Det følger av dette at en organisasjon med en egen barnestruktur innen organisasjonen bare kan gis tilskudd innenfor en av gruppene”

”Det har i de siste årene vært enkelte eksempler på at en struktur tilknyttet en moderorganisasjon har endret sine vedtekter slik at den oppfyller kravene til selvstendige barne- og ungdomsorganisasjoner. En slik utvikling i retning av selvstendige barne- og ungdomsorganisasjoner er sett på som positivt, noe som gjenspeiles i poengberegningen i tilskuddsordningen.”

En organisasjon stilte spørsmål til tilskuddsmyndighetene vedrørende § 17 i regelverket.

Barne- og familiedepartementet uttalte blant annet dette vedrørende problematikken:

”Når det gjeld tildeling av grunnstøtte for 1998 og 1999 vil vi gjere merksam på overgangsreglene i regelverket § 47. Siktemålet med overgangsreglene er å syte for at det nye regelverket ikkje får utilsikta konsekvenser for organisasjonene. Føresegna i § 47 om +/- 10% i forhold til tilskotsåret 1997 hhv. 1998 vil derfor gå føre føresegna i § 17 ved fastsetting av tilskott for 1998 og 1999.”

Vedrørende dokumentasjon ved grunnstøtte til internasjonalt arbeid i overgangsperioden i tilskuddsåret 1998 og 1999.

For de nevnte tilskuddsår kan man ikke kreve at organisasjonen for å motta grunnstøtte til internasjonalt arbeid oppfyller de generelle inngangskravene i gruppe A-D.

Departementet vil ved avslutningen av overgangsperioden vurdere om det er hensiktsmessig med krav til særattestasjon for internasjonal grunnstøtte. I overgangsperioden må Fordelingsutvalget således ved vurdering av internasjonal grunnstøtte, jf § 24 forholde seg til de dokumentasjonskrav som fremgår av §§ 34 og 35.

Vedrørende søknad om grunnstøtte til nasjonalt arbeid for ”nye” organisasjoner: Fordelingsutvalget har avklart med Departementet at ”nye” organisasjoner kan fremlegge revisorbekreftelse for opplysninger fra søknadsåret.

5. GENERELT

Fordelingsutvalgets sekretariat har ført eget presendensarkiv.

Utvalget har fungert bra, og arbeidsmiljøet er godt.