

Fordelingsutvalgets årsmelding for 2017

1. Innledning

Fordelingsutvalget (FUV) har gjennomført 9 ordinære møter, som er fire flere enn i 2016. Årsaken til dette var at søknadsfristen for tilskuddsåret 2017 ble flyttet til 1. november 2016 slik at det var færre saker å behandle i 2016, og dermed flere saker å behandle i 2017.

Utvalget har fordelt tilskudd i tre omganger. Det ble først gitt en a-konto utbetaling i januar, deretter en fordeling i juni og november.

Det var like mange organisasjoner som søkte om nasjonal grunnstøtte i 2017 som i 2016. Med 99 søkere i tilskuddsåret 2018 har antallet søknader stabilisert seg på øvre halvdel av 90-tallet. Det er i gjennomsnitt 3-4 «nye» organisasjoner som søker hvert år, og det er i gjennomsnitt 1-2 som klarer å etablere seg i ordningen. Det var 32 organisasjoner som søkte om internasjonal grunnstøtte i 2017, en flere enn i 2016. 30 av organisasjonene fikk tilskudd.

2017 var det første året det elektroniske søknads- og saksbehandlingssystemet Insights Grant ble tatt i bruk. De første tilbakemeldingene fra brukerne har vært positive, selv om det har tatt noe tid for dem til å bli kjent med systemet. Tilbakemeldingene har gått på at søknadsskjemaet er enkelt å bruke og at det greit å kommunisere gjennom systemet. Tilbakemeldingene fra saksbehandlerne i utvalgets sekretariat er at systemet sikrer bedre saksbehandling, datasikkerhet og effektivitet.

Utvalget har i 2017 bidratt sammen med Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) til å gi innspill til departementet og gjennomføre en høring i forbindelse med endringer i forskriften. Disse regelverksendringene førte til at utlysning av ordningen for 2018 ble utsatt til november 2017. Søknadsfristen ble satt til 15. desember 2017.

1.1 Fordelingsutvalgets sammensetning

Utvalget bestod i 2017 av:

- Leder: Kirsti Marie Stokkeland – oppnevnt direkte av departementet
- Nestleder: Lasse Birkeland – oppnevnt direkte av departementet
- Medlem: Bodil Rake Lystrup – oppnevnt direkte av departementet
- Medlem: Jørgen Kaurin – oppnevnt direkte av departementet
- Medlem: Jonas Wasa Amin Farshchian – oppnevnt etter forslag fra Landsrådet for Norges barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU)
- Medlem: Signe Lindbråten – oppnevnt etter forslag fra LNU
- Medlem: Adrian Wilhelm Kjølø Tollefsen – oppnevnt etter forslag fra organisasjonene utenfor LNU
- Varamedlem: Elin Kjeldstadli Hatlestad – vara til de direkte departementsoppnevnte
- Varamedlem: Stian Seland – vara til medlemmene oppnevnt etter forslag fra LNU
- Varamedlem: Benedikte Vivaas Kise – vara til medlemmet foreslått fra organisasjonene utenfor LNU

Leder, Kirsti Marie Stokkeland, hadde mandatperiode til 31.8.2017. Hun ble gjenoppnevnt for en periode på fire år, frem til 31.8.2021, se forskriften § 40 tredje ledd. De øvrige medlemmene og varamedlemmene i utvalget har mandatperiode til 31.8.2018.

Buudir er sekretariat for Fordelingsutvalget. I 2017 har de ansatte med ansvaret for Fordelingsutvalgets sekretariat vært Carl F. Gjerdrum og Ellen Gjeruldsen.

1.2 Fordelingsutvalgets møter

Fordelingsutvalget hadde til sammen 9 ordinære møter og to møter med departementet.

I forbindelse med arbeidet med regelverksendring, gjennomførte utvalget et brukerseminar med organisasjonene 9. februar hvor organisasjonene ble oppfordret til å si noe om hvordan de opplevde at regelverket fungerte. Det deltok omtrent 50 personer fra organisasjonene. I tillegg gjennomførte Fordelingsutvalget et informasjonsmøte om endringene i regelverket 15. november 2017, hvor 55 personer fra organisasjonene deltok.

Fordelingsutvalget gjennomførte det årlige opplæringsseminaret for nyansatte i organisasjonene og nye organisasjoner 14. juni. Det deltok 39 personer fra organisasjonene på arrangementet, mens det i 2016 deltok 45 personer.

1.3 Økonomiske rammer

Fordelingsutvalget disponerte kr 123 675 000 til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene. Det fordelte seg med kr 119 650 000 fra kap. 846 post 70 i statsbudsjettet til grunnstøtte til nasjonalt arbeid og kr 4 025 000 fra kap. 846, post 79 i statsbudsjettet til grunnstøtte til internasjonalt arbeid.

Fordelingsutvalgets driftsbudsjett var for 2017 på kr 444 492. Regnskapet for 2017 viser at utvalget har hatt kostnader på kr 400 000. Årsaken til den runde summen er at utvalget hadde et underforbruk i 2017 sammenliknet med budsjettet dette året og at Buudir derfor førte utvalgets andel av kostnader til utvikling og vedlikehold av saksbehandlingsverktøyet Insights Grants på denne posten på toppen av andre kostnader fra utvalget i 2017. Det ble imidlertid kun ført kostnader opp til og med kr 400 000. Det er ikke tatt med overheadkostnader eller lønn for sekretariatet i denne summen. Disse kostnadene går over Buudirs ordinære driftsbudsjett.

FUV har for 2018 vedtatt et budsjett på kr 379 139 (se vedlagte budsjett). Inkludert i dette ligger blant annet ni utvalgsmøter, opplæringsseminar for organisasjonene og et oppstartsseminar for nytt utvalg. Utvalget vil fra og med 2018 ikke ta med kostnader som først og fremst er knyttet til sekretariatets arbeid.

2. De ulike typer tilskudd

I det følgende redegjøres det for de tilskuddene som er fordelt.

2.1 Grunnstøtte til nasjonalt arbeid

2.1.1 Statistikk

Antall søkere i 2017 var 97. Antall søkere i 2016 var også 97.

91 organisasjoner fikk innvilget sine søknader, og mottok nasjonalt driftstilskudd.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ordinært tilskudd § 13	56	57	60	62	61	67	65	67
Mindre organisasjoner § 14	11	14	16	17	16	19	20	19
Etableringstilskudd	13	10	12	10	12	6	4	3
Uttrapping	2	1	0	0	1	0	2	2
Avslag	6	15	7	3	4	1	6	6
Ant. søknader	87	97	95	92	94	93	97	97
Kr/poeng	25,13	24,83	26,30	26,49	26,37	28,05	28,52	31,89

Det Vietnamesiske Flyktningeforbundet i Norge (DVFF) fikk avslag på sin søknad om støtte fordi organisasjonen ikke oppga å ha et eget styre for barne- og ungdomsarbeidet, se forskriften § 13 første ledd bokstav e). DVFF klaget på vedtaket. Departementet opprettholdt utvalgets vedtak.

Drammen Tyrkiske Kultur Forening fikk søknaden om tilskudd avvist fordi organisasjonen ikke sendte inn årsregnskap for grunnlagsåret, siste vedtatte årsmelding eller vedtekter for organisasjonen, se forskriften § 30 andre ledd bokstavene a) og b). Organisasjonen påklaget ikke vedtaket.

Hamar Biljardklubb (HB) fikk avslag på sin søknad om tilskudd fordi organisasjonen ikke hadde nok tellende medlemmer, tellende lokallag eller fylker med tellende lokallag, se forskriften § 17 andre ledd bokstavene f) og g). HB påklaget ikke vedtaket.

Sagene Kultur og Aktivitet Senter (SKAS) fikk avslag på sin søknad om tilskudd fordi organisasjonen ikke var en landsomfattende organisasjon etter forskriften §§ 5 bokstav b) og 17 andre ledd bokstavene c) og g). SKAS klaget på vedtaket. Departementet opprettholdt utvalgets vedtak.

Trondheim Cheerleadingklubb fikk avslag på sin søknad om støtte fordi utvalget mente at klubben måtte regnes som en "idretts- og gymnastikkorganisasjon", se forskriften § 2 tredje ledd bokstav b). Klubben påklaget ikke vedtaket.

Xercize fikk avslag på sin søknad om støtte fordi utvalget mente at organisasjonen måtte regnes som en "idretts- og gymnastikkorganisasjon", se forskriften § 2 tredje ledd bokstav b). Xercize påklaget vedtaket. Departementet opprettholdt utvalgets vedtak.

Nasjonalt driftstilskudd ble utbetalt i tre omganger; januar, juni og november. Den første utbetalingen var en a-konto utbetaling av 50 % av tilskuddet organisasjonene fikk i 2016 fordi saksbehandlingen var forsinket på grunn av utviklingen av Bufdirs søknads- og saksbehandlingssystem.

I alt kroner 119 650 000,- ble utbetalt fra kap. 846 post 70 i statsbudsjettet. Av dette ble kr 4 451 motregnet mot krav etter tidligere kontroller, og refordelt til organisasjonene.

2.1.2 Dispensasjoner fra forskriftens krav til antall tellende medlemmer og tellende lokallag

Landsforeningen for Nyrepasienter og transplanterte (LNT) fikk dispensasjon fra kravet til 100 tellende medlemmer i forskriftens § 14 første ledd bokstav a) i medhold av § 14 annet ledd.

Håndverksstedet for barn og unge (HFBU) og Demokratisk Ungdomsunion i Øst-Kurdistan – Yekêfî Lawan fikk uttrappingstilskudd på grunn av færre enn henholdsvis 700 og 100 tellende medlemmer.

2.2 Grunnstøtte til internasjonalt arbeid

Antall søkere i 2017 var 32, mot 31 i 2016. 32 søkere er litt over gjennomsnittet for de siste åtte årene.

30 organisasjoner fikk innvilget sine søknader og mottok internasjonal grunnstøtte. Én organisasjon fikk sin søknad avvist og en organisasjon fikk omgjort vedtaket til avslag etter kontrollen.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ant. søknader	33	28	28	29	25	31	31	32
Fikk tilskudd	33	28	28	29	25	31	29	30
Avslag	0	0	0	0	0	0	2	2
Kr/poeng	1 398,-	2 518,-	1 892,-	1 214,-	2 030,-	1 185,-	2 172,-	1 001,-

Det var kun Norges Speiderforbund (NSF) som nådde taket på 20 % av den totale bevilgning til internasjonal grunnstøtte, se forskriftens § 23 fjerde ledd. Kroner per poeng gikk ned fordi flere organisasjoner hadde aktiviteter med mange deltakere, særlig utenfor Europa, i grunnlagsåret 2015.

Grønn Ungdom (GU) fikk sin søknad avvist fordi organisasjonen hadde for få tellende medlemmer i grunnlagsåret, og dermed ikke var støtteberettiget i henhold til forskriften § 21.

Hekta – trosopplæring for ungdom (Hekta) fikk omgjort sitt vedtak etter kontrollen, og fikk avslag på sin søknad fordi det ikke fantes dokumentasjon som viste at deltakerne hadde deltatt på aktiviteten, se forskriften § 29 første ledd bokstav c).

Fordelingsutvalget utbetalte til sammen kroner 4 525 000,- til internasjonal grunnstøtte for tilskudsåret 2017.

3. Kontroll

I instruksene for utvalget, punktene 3.1 og 3.2, settes det krav til at det skal tas ut minst 15 organisasjoner med nasjonalt grunntilskudd og 7 med internasjonalt grunntilskudd til ordinær kontroll. Fordelingsutvalget gjennomførte i 2017 ordinær kontroll av 23 organisasjoner som mottok nasjonal grunnstøtte og 11 organisasjoner som mottok internasjonal grunnstøtte. Utvalget gjennomførte forutgående kontroll - kontroll av beregningsgrunnlaget før tilskuddet utbetales - av en av søkerne.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ant. søknader nasj.	78	87	97	95	92	94	93	97	97
Ant. org. i nasj. kontroll	17	15	21	21	18	21	32	27	23
%-andel	22	17	22	22	20	22	34	28	23,7
Ant. søknader int.	31	33	28	28	29	25	31	31	32
Ant. org. i int. kontroll	10	9	9	10	8	9	10	13	11
%-andel	32	27	32	36	28	36	32	42	37,5
Ant. org. i forutgående kontroll	8	20	13	12	11	10	5	9	1
%-andel	10	23	13	13	12	11	5	9	0,8

Årsaker til utvelgelse av organisasjonene til kontroll i 2017 var blant annet:

- oppfølging av tidligere kontroller
- usikkerhet knyttet til organisasjonens rutiner for innhenting og kvalitetssikring av grunnlagsdokumentasjon
- grunnlagstall på grensen til minimumskravene i §§ 13 og 14
- funn og kommentarer i revisors særattestasjon
- funn og kommentarer i søknaden
- organisasjonene hadde ikke blitt kontrollert de siste fire årene
- samordning av nasjonal og internasjonal kontroll

Oppfølging av tidligere kontroller, samordning av nasjonal og internasjonal kontroll, samt et høyt antall søknader om etableringstilskudd, gjorde at antallet kontroller var vesentlig høyere i 2015 og 2016 enn tidligere år. Det var derimot færre oppfølginger etter tidligere kontroller og færre søknader om etableringstilskudd i 2017. Antallet kontroller gikk dermed noe ned det året.

Fordelingsutvalget lager en årlig kontrollrapport. Denne oversendes til departementet og legges ut på utvalgets hjemmeside. Rapporten er således offentlig tilgjengelig. Utvalget viser til rapporten for ytterligere detaljer om utvalgets kontrollarbeid og funn i 2017.

Fordelingsutvalgets sekretariat er medlem av en samarbeidsgruppe bestående av representanter fra Arbeids- og velferdsdirektoratet, Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet, Helsedirektoratet, Husbanken, Integrasjons- og mangfoldsdirektoratet, Miljødirektoratet og Utdanningsdirektoratet, hvor hensikten er å utveksle informasjon om de frivillige organisasjonene som søker og gis tilskudd i de forskjellige tilskuddsordningene som disse direktoratene forvalter. Gruppen ble startet opp i 2008, og målsetningen er å hindre at tilskudd gis til useriøse aktører. Gruppens arbeid vil således være et risikodempende tiltak i tilskuddsordningene. Det er også et møtested hvor det diskuteres forvaltningsmessige utfordringer ved tilskudd. Det utarbeides jevnlig samlede strategier for kontroll av enkelte organisasjoner, og flere av medlemmene i gruppen har deltatt på samlede, stedlige kontroller. I 2016 og 2017 ble det imidlertid ikke gjennomført noen møter i gruppen, og Fordelingsutvalget vil derfor ta opp med departementet om dette samarbeidet bør forankres på et høyere plan for at gruppen ikke skal bli oppløst.

Utvidet kontroll

Fordelingsutvalget gjennomførte av midlertidige kapasitetshensyn i sekretariatet ingen utvidede kontroller i 2017.

4. Vurdering av måloppnåelse

Utvalget gjennomførte en undersøkelse blant tilskuddsmottakerne i 2013. Denne undersøkelsen viste at tilskuddsordningen har god måloppnåelse av ordningens formål. Utvalget mente imidlertid at det var litt liten deltakelse i undersøkelsen, og at for å få en bedre gjennomgang av måloppnåelse i ordningen, bør det eventuelt gjennomføres en større effektevaluering av et eksternt firma på et senere tidspunkt.

Utvalget har de siste årene ment at det ikke har vært nødvendig å prioritere evaluering så kort tid etter undersøkelsen. Ettersom det heller ikke hadde gått særlig lang tid siden de siste endringene i forskriften og det fremdeles var en del overgangsordninger, ville utvalget kun vise til den nevnte undersøkelsen blant tilskuddsmottakerne. Utvalget skrev imidlertid også at vi ville forsøke å utvikle en metode for å måle mål- og resultatoppnåelse i ordningen i løpet av 2017. Dette arbeidet har blitt forsinket på grunn av kapasitetsproblemer i sekretariatet, men vil bli tatt opp igjen i 2018 i forbindelse med arbeidet med en gjennomgang av ordningen.

5. Vurdering av tilskuddsordningene

I henhold til utvalgets instruks, punkt 2.7, kan utvalget gi uttrykk for sin vurdering av tilskuddsordningen.

Utvalget skrev i årsrapporten for 2012 at det var ønskelig med en revisjon av enkelte deler av forskriften innen tilskuddsåret 2015. Departementet gjennomførte en revisjon av forskriften i 2014 og 2017. Utvalget har gitt innspill i forbindelse med disse revisjonene og har signalisert at det er ønskelig med en større gjennomgang av ordningen de nærmeste årene. Fordelingsutvalget vil jobbe aktivt sammen med Bufdir og departementet i forbindelse med denne gjennomgangen.

6. Prinsippsaker

I følge utvalgets instruks skal Fordelingsutvalget gi en oversikt over prinsippsaker som er avklart med departementet.

Forskriften av 29. november 2007, med endringer av 15. september 2009 og endringer av 1. desember 2014, fremgår sammen med departementets følgebrev til forskriften, høringsbrev av juli 2007 vedrørende nytt regelverk og NOU 2006:13 "Fritid med mening" som de viktigste forarbeidene til regelverket.

I tillegg har BLD og Fordelingsutvalget truffet vedtak i en del enkeltsaker og generelle saker som har prinsipiell karakter.

Det ble i 2017 videresendt tre klager til BLD, hvorav departementet foreløpig har konkludert i to av sakene.

6.1 Om kravet til eget styre for barn og unge – brev fra departementet til Det Vietnamesiske Flyktningeforbundet (DVFF) i forbindelse med klagesak, datert 21. august 2017

“Avgjørelse av klage om grunnstøtte til nasjonalt arbeid 2017 fra Det vietnamesiske flyktningeforbund i Norge (DVFF)

Departementet viser til Fordelingsutvalgets vedtak av 7. april 2017, klagen fra Det Vietnamesiske Flyktningeforbundet i Norge (heretter DVFF) av 10. april 2017, Fordelingsutvalgets oversending av 21. mai 2017 og DVFFs ettersending av 6. juni 2017.

Bakgrunn:

Fordelingsutvalget vedtok å avslå søknad om nasjonal grunnstøtte fra DVFF i vedtak formidlet 7. april 2017. Grunnen til at søknaden ble avslått var at organisasjonen ikke hadde et eget styre for barne- og ungdomsarbeidet i organisasjonen. 10. april 2017 klaget DVFF på avslaget. De viser til opplysninger som grunnlag for at kravet om styre for barne- og ungdomsarbeidet er oppfylt. I oversendingen fra DVFF av 6. juni 2017 legger de frem ytterligere dokumentasjon. De ber om en revurdering av tilskuddssøknaden. For ytterligere bakgrunn vises det til klage og ettersending.

Departementets vurdering

Tilskuddsordningen reguleres av forskrift av 29. november 2007 om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner. Paragraf 13 første ledd bokstav e stiller krav om "eget styre for barne- og ungdomsarbeidet". Kravet gjelder organisasjoner der tellende medlemmer utgjør mindre enn 50 % av medlemmene. I følge DVFFs årsmelding for 2015 har DVFF 1936 medlemmer, blant dem 717 under 26 år. DVFF er dermed omfattet av kravet om eget styre, jf. § 13 første ledd bokstav e. DVFF mener

de "overnevnte opplysninger om styret for barne- og ungdomsarbeid i årsmelding 2015 er oppfylt". Departementet forstår dette som at DVFF mener at de oppfyller vilkåret til "eget styre for barne- og ungdomsarbeidet", og at DVFF har dokumentert at de har et slikt styre.

Kravet i § 13 første ledd bokstav e om "eget styre" gjelder for nasjonalleddet. Formålet er at det skal være et styre for barne- og ungdomsaktiviteten i hele organisasjonen. Ansvaret omfatter blant annet å sørge for at tilskuddet fra Fordelingsutvalget går til aktiviteter som gavner alle medlemmene under 26 år i organisasjonen. De skal også sikre barn og unge har arenaer hvor de kan fremme sine synspunkter eller øve innflytelse over arbeidet i organisasjonen, jf. § 2 første ledd bokstav d. Et styre som har mer karakter av å være lokallagsstyre, med ansvar for spesifikke aktiviteter eller grupper, vil ikke oppfylle kravet om "eget styre for barne- og ungdomsarbeidet".

Det avgjørende er dermed om DVFF har dokumentert et "eget styre for barne- og ungdomsarbeidet", som har det ansvaret et slikt styre skal ha.

Det er klart at årsmeldingen som ble lagt ved søknaden ikke dokumenterer et eget styre for barne- og ungdomsarbeidet, jf. § 13 første ledd bokstav j.

Redegjørelsen i klage av 10. april omtaler tre utvalg/styrer, og departementet forstår DVFF slik at de i klagen mener disse styrene oppfyller kravet om barne- og ungdomsarbeidet. De tre utvalgene/styrene er ansvarlig for ulike aktiviteter og arrangement. De har helt klart karakter av å være lokallagsstyrer, og departementet vurderer disse til ikke å oppfylle kravet om "eget styre for barne- og ungdomsarbeidet".

I oversendelsen av 6. juni 2017 vedlegger DVFF tre dokument som skal vise "at DVFF har eget styre som legger vekt på aktiviteter for barn og ungdom...". Vedlegg 1 inneholder vedtektene. De vedlagte vedtektene sikrer demokratiske rettigheter for medlemmer fra fylte 15 år. Det kan av § II fremstå som at noen av styremedlemmene skal ha ansvar for "ungdom". Det fremstår av vedtektene som at enkelte styremedlemmer skal ha ansvar for ungdom. Slik fremstår det også av ettersendingsbrevet av 6. juni 2017, der DVFF skriver "I tillegg vil følgende styremedlemmer bekrefte at de har tatt ansvaret eller for tiden engasjert seg i styret for barne- og ungdomsaktiviteter som følgende...". Departementet mener ordlyden om "eget styre", sammen med formålet, tilsier at det å ha enkelte medlemmer i et sentralstyre med ungdommer som ansvarsområde ikke er det samme som å ha et "eget styre". Vedtektene dokumenterer derfor ikke at DVFF oppfyller kravet om "eget styre for barne- og ungdomsarbeidet".

Videre i ettersendingsbrevet av 6. juni 2017 skriver DVFF følgende: "2017-2019: Ifølge valgets protokoll 29.04.2017 og brev fra sentralstyre etter møte 21.05.17 har også bekreftet om nylig dannelse av eget styre bestående av tre personer som skal ta ansvar for barne- og ungdomsaktiviteter, bestående av: Tu Huu Mai, Quang Le og Tri Minh Doan". Dette styret er dannet i 2017 og har altså ikke betydning for grunnlagsåret 2015, som er avgjørende for søknaden i 2017.

Vedlegg 2 til ettersendingsbrevet av 6. juni 2017 inneholder heller ingen dokumentasjon av et "eget styre for barne- og ungdomsarbeidet".

Vedlegg 3 til ettersendingsbrevet av 6. juni 2017 er en beskrivelse av organisasjonens oppbygging og høyeste besluttsende organ. Dokumentets har status som en beskrivelse. Dokumentet beskriver at DVFF har et "eget barne- og ungdomsstyre" og at styret har "eget budsjett som vil ta sikte på barne- og ungdomsarbeid". Departementet finner ikke de beskrevne forholdene igjen i styrende dokument, som vedtektene. Dermed kan heller ikke vedlegg 3 dokumentere kravet om "eget styre for barne- og ungdomsarbeidet".

ungdomsarbeidet". Avslutningsvis må dokumentasjonen vurderes samlet. Departementet vurderer den samlede dokumentasjonen innsendt av DVFF til ikke å dokumentere at DVFF har et "eget styre for barne- og ungdomsarbeidet". Klagen fører derfor ikke frem og Fordelingsutvalgets vedtak av 7. april 2017 opprettholdes.

Departementets konklusjon

Fordelingsutvalgets vedtak av 7. april 2017 opprettholdes.”

6.2 Om å være en landsdekkende organisasjon – brev fra departementet til sogene Kultur og Aktivitet Senter (SKAS) i forbindelse med klagesak, datert 21. august 2017

«Avgjørelse av klage vedrørende tilskudd til Sogene Kultur og Aktivitet Senter

Departementet viser til Fordelingsutvalget sitt vedtak av 19. mai 2017, klagen fra Sogene Kultur og Aktivitet Senter (SKAS) av 9. juni 2017 og Fordelingsutvalgets oversendelse av 20. juni 2017. Hvis dere har spørsmål til dette brevet, anbefaler vi å ta kontakt med Bufdir. De har ansvar for å veilede barne- og ungdomsorganisasjonene.

Bakgrunn

Fordelingsutvalget vedtok å avslå søknad om tilskudd til SKAS fordi organisasjonen ikke var en landsomfattende organisasjon etter forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner av 29. november 2007 §§ 5 bokstav b og 17 andre ledd bokstav c og g.

9. juni 2017 klaget SKAS. Dere er ikke enige i at de ikke er en landsomfattende organisasjon. Dere viser til at dere har lokallag i Oslo og Trøndelag. Dere viser også til at dere er en ganske ny organisasjon og at dere ikke har fått med dere at dette måtte komme frem tydelig i vedtektene. Dere viser til at dere har innkalt til ekstraordinært årsmøte hvor tema er å gjøre de nødvendige endringene i vedtektene. For ytterligere bakgrunn viser departementet til klagen og til oversendelsen fra Fordelingsutvalget.

Departementets vurdering

Tilskuddsordningen reguleres av forskrift av 29. november 2007 om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner. For at en organisasjon skal være berettiget til tilskudd må den være landsomfattende, jf. § 5 bokstav b. I tillegg må organisasjonen for å få etableringstilskudd 31. desember i grunnlagsåret ha landsmøte og eget styre og minst to tellende lokallag i ulike fylker, jf. § 17 andre ledd bokstav c og g. Grunnlagsåret for tilskudd i 2017 er 2015. Kravet til landsomfattende organisasjon fremgår av § 5 bokstav b, og må sees i sammenheng med kravet om eget landsmøte og styre og to tellende lokallag i § 17 andre ledd bokstav c og g. Forskriften legger opp til at organisasjonen som mottar tilskuddet må fungere som en nasjonal overbygning for aktiviteten i ulike fylker og lokallag. Derfor stilles det krav om landsmøte og styre, og minst to tellende lokallag.

Avgjørende for å vurdere hvorvidt SKAS oppfyller kravene som landsomfattende organisasjon er om de kan dokumentere at de oppfyller kravene i forskriften 31. desember 2015.

SKAS sine vedtekter er organisasjonens styrende dokument. I vedtektene fremgår det av § 1 at "Sogene kultur og aktivitet senter karakteriseres som en frivillig organisasjon for barn, ungdom og familier i bydel Sagene". Videre fremgår det av formålet i § 2 at "SKAS er en frivillig organisasjon som jobber generelt for barn, ungdommer og familier med innvandrerbakgrunn i bydel Sagene".

Også i dokumentet Årsmelding SKAS 2016 fremgår det at SKAS er aktiv i bydel Sagene. Lokallaget i Trøndelag er ikke nevnt i dokumentasjonen.

Departementet mener søker ikke har dokumentert at SKAS har karakter av å være en nasjonal overbygning for aktivitet på Sagene og i Trøndelag. Derimot fremgår det av både vedtekter og årsmelding at aktiviteten skal skje i Sagene bydel i Oslo. Klagers anførsel om at de er en landsomfattende organisasjon kan dermed ikke føre frem.

SKAS har også anført at dere er en ny organisasjon med lite erfaring fra byråkratiet. Departementet viser til at forskriften likevel må forvaltes likt for alle, og kan ikke legge vekt på dette momentet. Fordelingsutvalget sekretariat tilbyr veiledning for å hjelpe organisasjoner til å møte kravene i forskriften.

Klagen fører derfor ikke frem, og Fordelingsutvalgets vedtak av 19. mai 2017 opprettholdes. Dette betyr at SKAS ikke får tilskudd i 2017.

Departementets konklusjon

Fordelingsutvalgets vedtak av 19. mai 2017 opprettholdes.»

6.3 Om hvem som skal betale kontingenten – utdrag fra tilskuddsbrevet fra Fordelingsutvalget til Miljøagentene (MA), datert 18. april 2017

«MA har i følgebrev til søknaden informert om at det for grunnlagsåret 2015 er tatt med 150 medlemmer hvor andre enn medlemmet selv eller foresatt/verge har betalt kontingenten og hvor det så er innhentet skriftlig bekreftelse fra foresatte om at det gjeldende medlemmet ønsket å være medlem i det gjeldende grunnlagsåret. I følgebrevet skriver dere blant annet at dere mener denne praksisen ivaretar kravene i forskriften §§ 6 og 8, at dette er en praksis som ikke er blitt problematisert gjennom kontroller og at det er en vanlig praksis blant organisasjoner i ordningen.

Fordelingsutvalget vil bemerke at forskriftens bestemmelser angående tellende medlemmer i all hovedsak har vært lik siden forskriften trådte i kraft 1. juli 1997. I den gjeldende forskriften, § 6, heter det at "Medlemmet skal ha betalt årskontingent for grunnlagsåret." Det utelukker i utgangspunktet at andre enn medlemmet skal ha betalt kontingenten. I samme paragraf heter det også at medlemmet skal individuelt og frivillig ha meldt seg inn i organisasjonen.

I et av forarbeidene til forskriften, NOU 1997: 1, punkt 7.3.5, åpnes det for at verge kan melde inn medlemmer under fylte 15 år. Departementet presiserer imidlertid i brev til Fordelingsutvalget datert 20.3.1998 at kontingentinnbetalingen skal komme fra medlemmet selv, men at ett medlem i en husband/familie kan betale kontingenten på vegne av husstanden i tilfeller hvor det er flere medlemmer i samme familie. Dette for at organisasjonene skal slippe å sende separate fakturaer til hvert enkelt medlem i familien.

I NOU'en skriver Stensrud-utvalget at «Det enkelte medlem skal ha meldt seg inn i organisasjonen individuelt og kollektivt. Dette utelukker kollektive innmeldinger, der f.eks. en forening samlet foretar innmeldinger. For dem under 15 år må man forstå kravet om selv å ha meldt seg inn, slik at innmelding ved verge er jevngodt. (...) Det avgjørende er at medlemmet hvert år betaler kontingent. For det første er det tradisjon for denne type betaling til organisasjonene. For det andre er betalingen et uttrykk for at medlemmet fortsatt ønsker å være med i sin organisasjon. Derved skiller man ut dem som egentlig ikke har ønske om å være med lenger, men som ikke tar initiativ til selve utmeldingen. For det tredje letter det tilskuddsmyndighetenes - og organisasjonenes - kontroll av medlemstall.»

Brevet fra departementet ble videresendt til organisasjonene i 1999 og ligger i utvalgets presedensarkiv.

Slik Fordelingsutvalget ser det er det altså ikke anledning til å regne medlemmer som tellende dersom andre enn medlemmet selv eller dets foresatte/verge har betalt kontingenten. Utvalget mener at forskriften er klar på kravet om betalt kontingent fra medlemmet eller foresatte/verge. Vi oppfordrer i stedet MA til å be om en endring av regelverket ved neste forskriftsrevisjon.»

Vedlegg:

- 1) Rapport grunnstøtte til nasjonalt arbeid
- 2) Rapport grunnstøtte til internasjonalt arbeid
- 3) Nasjonal grunnstøtte fordelt pr organisasjon i hver gruppe – graf
- 4) Nasjonal grunnstøtte fordelt på hver gruppe – graf
- 5) Medlemsutvikling i alle organisasjonene – graf
- 6) Antall tellende medlemmer per gruppe – graf
- 7) Budsjett for 2018