

PROTOKOLL FRA 4. MØTE I FORDELINGSUTVALGET 2016

DATO: 31. mai 2016
TID: 10.00 – 13.30
STED: Stensberggata 27

Ref. nr. 2013/65007

Tilstede

Kirsti Marie Stokkeland
Lasse Birkeland
Jørgen Kaurin (fra 11.00)
Signe Lindbråten
Adrian Wilhelm Kjølø Tollefsen
Elin Kjeldstadli Hatlestad
Stian Seland

Carl F. Gjerdrum (sekretariatet) (referent)
Ellen Gjeruldsen (sekretariatet) (referent)

Sak 1 – Nasjonal grunnstøtte 2016 – kontroll

1.1 Norges KFUK-KFUM (N KFUK-M)

Vedtak: N KFUK Ms beregningsgrunnlag reduseres med 651 tellende medlemmer, tilsvarende 651 grunnpoeng, og oppjusteres med 2 tellende lokallag, tilsvarende 60 grunnpoeng, og 201 deltakerdager på kurs, tilsvarende 402 grunnpoeng. N KFUK-M får 90 % bonuspoeng i tillegg for tilskuddsåret 2016, og til sammen utgjør endringen derfor en reduksjon på 189 poeng. Organisasjonens tilskudd justeres i forbindelse med 2. fordeling 2016. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter etter forskriftens § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller. Fordelingsutvalget vil presisere at N KFUK-M bør ha bedre rutiner for innhenting, oppbevaring og kvalitetssikring av grunnlagsdokumentasjonen, og minner om at det i forskriften § 37 åttende ledd heter at:

«Ved kontroll plikter organisasjonene å (...) systematisere alt materiale som er relevant for vedkommende sak eller saker om tilskudd.»

Utvalget tar ut organisasjonen til ny kontroll av grunnlaget for tilskuddsåret 2017.

1.2 Norges Jeger- og fiskerforbund (NJFF)

Vedtak: NJFFs beregningsgrunnlag nedjusteres med 638 tellende medlemmer, tilsvarende 638 grunnpoeng. Organisasjonen får ikke bonuspoeng i 2016. Organisasjonens tilskudd vil bli justert i forbindelse med 2. fordeling i 2016.

Fordelingsutvalget avdekket samme type feil i kontrollen av tilskuddsåret 2014. I vedtaket for den kontrollen skrev utvalget at:

«Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter etter forskriftens § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.»

I forskriften § 38 første ledd heter det at:

«Dersom en organisasjon eller noen på dens vegne, gir ufullstendige eller ukorrekte opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd, og dette medfører at tilskudd utbetales uberettiget eller med for stort beløp, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake eller bli redusert påfølgende år. Også den del som i utgangspunktet var berettiget tilskudd kan kreves tilbake.»

Utvalget mener det er skjerpene i denne sammenheng at organisasjonen fikk pålegg om å utbedre sine rutiner i 2014, og at utvalget to år senere finner tilsvarende feil. Utvalget trekker NJFF for en skjønnsmessig sum på kr. 50 000 på grunn av det påviste avviket. Utvalget vil presisere at det er organisasjonens ansvar å ha rutiner for innhenting, oppbevaring og kvalitetssikring av grunnlagsdokumentasjonen som sikrer at beregningsgrunnlaget som oppgis i søknaden til utvalget er korrekt.

NJFF vil bli tatt ut til ny kontroll av medlemsgrunnlaget for tilskuddsåret 2017.

Sak 2 – Internasjonal grunnstøtte 2016 – kontroll – Ung i kor (UIK)

Vedtak: UIKs beregningsgrunnlag nedjusteres med 37 A-deltakere. Tilskuddet justeres i forbindelse med 2. utbetaling i 2016. Dersom organisasjonen allerede har fått for mye utbetalt i tilskudd i 2016, vil det uberettigede beløpet bli motregnet eventuell internasjonal grunnstøtte i tilskuddsåret 2017. Dersom det ikke lar seg gjøre å motregne må organisasjonen tilbakebetale beløpet. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriftens § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

Sak 3 – Nasjonal grunnstøtte 2016 – kontroll - klage

3.1 ACTA – barn og unge i Normisjon (ACTA)

Vedtak: Fordelingsutvalget har vurdert ACTA sin klage, og tar den til følge. ACTAs beregningsgrunnlag reduseres med 274 tellende medlemmer, tilsvarende 274 grunnpoeng. Organisasjonen får 90 % bonuspoeng i 2016, og til sammen utgjør derfor endringen en reduksjon på 520,6 poeng. Organisasjonens tilskudd vil bli justert i forbindelse med 2. fordeling 2016. Utvalget vil vurdere sine sanksjonsmuligheter i forskriftens § 38 dersom tilsvarende avvik avdekkes ved fremtidige kontroller.

3.2 Annai Poopathi Tamilsk Kultursenter (APTK)

Vedtak: Fordelingsutvalget har vurdert Annai Poopathi Tamilsk Kultursenter (APTK) sin klage, og tar den til følge. FUV godkjenner årsrapportene for lokallagene i Drammen, Florø og Trondheim.

3.3 Norges Kristelige Student- og Skoleungdomslag (NKSS)

Vedtak: Norges Kristelige Student- og Skoleungdomslag (NKSS) sendte 5. og 9. mai i år inn kommentarer til utvalgets kontrollvedtak. Utvalget velger å behandle disse som en klage over utvalgets vedtak, og tar klagen til følge. FUV godkjenner de sentrale kursene «Link», «LS Nord» og «Studentforum». Videre oppjusteres beregningsgrunnlaget med 12 deltakerdager, da deltakerlisten for det ene kurset viste at det var to flere tellende deltakere enn oppgitt i søknaden.

I henvendelsen sendt 5. mai skriver NKSS at de skal:

«(...) innhente ny underskrift på deltakerlisten med tekst «75% av deltakerne var med på hele kurset» (...).»

Utvalget presiserer at det ikke er slik forskriften skal forstås. Ordlyden i § 27 bokstav c) er:

«Av deltakerlistene skal det fremgå at deltakerne har vært til stede minst 75 % av tiden».

Forskriften skal dermed forstås slik at den enkelte deltaker må ha vært til stede minst 75 % av kurstiden for å kunne regnes med som tellende deltaker, og at dette må komme klart frem av deltakerlisten.

3.4 Norsk Cøliakiforening (NCF)

Vedtak: Fordelingsutvalget har vurdert Norsk Cøliakiforening (NCF) sin klage, og kan ikke se at organisasjonen kommer med ny informasjon av betydning for vedtaket. Vi opprettholder derfor vårt vedtak, og oversender klagen til Barne- og likestillingsdepartementet (BLD) for endelig behandling.

I kontrollen ble det avdekket at det i deltakerlisten for det sentrale kurset «Familiekurs Elverum» (kurs nr. 1) ikke fremgikk at kurset hadde hatt noen tellende deltakere. Utvalget godkjente derfor ikke kurset, og trakk NCF for 224 deltakerdager. Vedtaket ble formidlet til organisasjonen i e-post datert 4. mai 2016.

NCF klaget på vedtaket i brev datert 23. mai 2016. Klagen er således rettidig innsendt.

I klagen skriver organisasjonen blant annet at:

«(...) Norsk cøliakiforening er ikke enig i definisjonen av «ikke tellende deltakere».

Begrunnelse

Norsk cøliakiforenings barnemedlemskap omfatter barn i alderen 0-15 år. Det står i våre vedtekter at foresatte har medlemskapets rettigheter i organisasjonen. Det er slik Fordelingsutvalget også beskriver rettighetene. Det er helt nødvendig at det er slik.

I et medlemskap for barn under 15 år er det to rettmessige aktører, barnet som er medlem og foresatte som ivaretar rettighetene.

I kurssammenheng er det nødvendig at begge aktørene deltar. Faglig og nyttig opplæring gis til foresatte, og nyttig og motiverende opplæring gis barna. Foresatte til våre medlemmer under 15 år har rett og plikt til å tilegne seg nødvendig og viktig informasjon for å bedre livskvaliteten for sine barn med diagnosen cøliaki.

Hvis Fordelingsutvalget er av den oppfatning at nødvendig opplæring av medlemmer er viktig/ nødvendig og skal støttes økonomisk, mener Norsk cøliakiforening at definisjonen for medlemskap for barn under 15 år omfatter medlemmet (barnet) og en foresatt.

Vi påklager derfor Fordelingsutvalget sitt vedtak om ikke å godkjenne Kurs nr. 1 «Familiekurs Elverum». Vi henstiller til Fordelingsutvalget å opprettholde opprinnelig tildeling til Norsk cøliakiforening for 2016.»

Utvalgets vurdering

I forskrift av 29. november 2007 med endringer av 15. september 2009 og endringer av 1. desember fremkommer det i § 16 andre ledd bokstav c) andre punktum at det kun gis uttelling for kursdeltakere som i grunnlagsåret var tellende medlemmer av organisasjonen.

Definisjonen på henholdsvis tellende medlem og medlem finner vi i forskriftens §§ 6 og 7:

«Med tellende medlem menes en person som pr. 31. desember i grunnlagsåret er under fylte 26 år, har individuelt og frivillig meldt seg inn i en organisasjon, står i medlemsregisteret, og har bostedsadresse i Norge. Medlemmet skal ha betalt årskontingent for grunnlagsåret.»

«Med medlem menes en person som pr. 31. desember i grunnlagsåret har meldt seg inn i en organisasjon. Et tellende medlem skal regnes som medlem. Medlemmer under 15 år som ikke har betalt årskontingent kan unntas fra antallet medlemmer etter denne forskriften.»

Hvem som skal regnes som tellende medlem er ikke knyttet til demokratiske rettigheter i organisasjonen, selv om organisasjonen etter forskriftens § 2 første ledd bokstav d) skal sikre at også medlemmer under 15 år har arenaer hvor de

kan fremme sine synspunkter eller øve innflytelse over arbeidet i organisasjonen. Et medlemskap er individuelt, og kan dermed etter forskriftens definisjoner ikke deles mellom flere individer.

Utvalget ser at det kan være hensiktsmessig at både barna og deres foreldre/foresatte deltar i denne type opplæring. Forskriften er heller ikke til hinder for dette. Samtidig er dette en tilskuddsordning som støtter aktiviteter for barn og unge, og ikke deres foreldre og foresatte. Forskriften åpner for at det kan være voksne deltakere tilstede på kurs, men er samtidig klar på at det kun er deltakere som var tellende medlemmer i grunnlagsåret som gir uttelling. Et kurs uten tellende deltakere gir dermed ikke uttelling, og kan derfor ikke godkjennes.

Sak 4 – Nasjonal grunnstøtte 2015 – avgjørelse av klagesaker fra BLD

4.1 Korpsnett Norge (KNN)

Sekretariatet orienterte om at departementet gir KNN medhold i at organisasjonen kan få godkjent årsrapporter som var signert av den demokratisk valgte lederen på signeringstidspunktet, og at årsrapportene fra de tre lokallagene Corpsus Juris, Grue og Finnskog Musikkorps og Bolsøya Hornmusikk godkjennes.

Vedtak: T.T.E.

4.2 Det Kurdiske Ungdomsforbundet i Norge (LAWAN)

Sekretariatet orienterte om at departementet opprettholder utvalgets vedtak om at LAWAN ikke er tilskuddsberettiget for tilskuddsåret 2015 og dermed må tilbakebetale utbetalt tilskudd på kr. 212 143,-.

Vedtak: Utvalget tar departementets avgjørelse til etterretning. LAWAN motregnes kr. 212 143,-, med 50 % i hvert av tilskuddsårene 2016 og 2017. Dersom det ikke er mulig å motregne må organisasjonen tilbakebetale tilskuddet.

Sak 5 – Internasjonal grunnstøtte 2015 – avgjørelse av klagesaker fra BLD - Norges Aserbajjanske Ungdomsforening (NAYO)

Sekretariatet orienterte om at departementet avviser NAYOs klage.

Vedtak: Utvalget tar departementets avgjørelse til etterretning. NAYO motregnes kr. 17 769,- i tilskuddsårene 2016 og 2017 så langt det lar seg gjøre. Dersom det ikke er mulig å motregne, må organisasjonen tilbakebetale tilskuddet.

Sak 6 – Dato for neste utvalgsmøte

Vedtak: Neste utvalgsmøte blir et heldagsseminar fredag 16. september, kl. 10.00 – 16.00. Ved siden av eventuelle saker til behandling, vil utvalget også ta en gjennomgang av utvalgets sanksjonsmuligheter og –praksis, samt foreta en overordnet risikovurdering av ordningen.

Sak 7- Eventuelt

- Utvalget gjennomgikk mulige saker til neste tertialmøte med departementet, torsdag 9. juni kl. 14.00.
- Sekretariatet orienterte om at det muligens vil komme noen utredningsbestilling til utvalget fra departementet

Ved protokollen:

Carl F. Gjerdrum
seniorrådgiver

Ellen Gjeruldsen
rådgiver

Protokollen godkjennes:

Kirsti Marie Stokkeland
leder

Møteplan for Fordelingsutvalget 2016:

*5. møte fredag 16.09.16 kl. 10.00 – 16.00. møterom * (7. etg)*

Møtene for Fordelingsutvalget holdes i Bufdirs lokaler i Stensberggata 27.

Neste tertialmøte med BLD avholdes torsdag 9.6.2016 kl. 14.00.

Tertialmøtene avholdes i Akersgata 59 (R5).