

**PROTOKOLL  
FRA 6. MØTE I FORDELINGSUTVALGET 2014**

DATO: Fredag 12. september 2014

TID: 10.00 – 14.30

STED: Stensberggata 27

Ref. nr. 2013/65007

Tilstede

Kirsti Marie Stokkeland

Bodil Rake Lystrup

Jon Christian Ottersen

Espen Andreas Hasle

Synnøve Seljeflot

Carl F. Gjerdrum (sekretariatet) (referent)

Ellen Gjeruldsen (sekretariatet) (referent)

**Sak 1 – Nasjonal grunnstøtte 2014 – klage – Norges Døveforbund (NDF Døve)**

NDF Døve har sendt inn tilleggsdokumentasjon til sin klage. Dokumentasjonen består av et brev fra NDF Døves forbundsstyre og generalsekretær, og et brev fra referentene og protokollkomiteen på NDF Døves landsmøte i Stavanger 2013.

I brevet fra forbundsstyret skriver organisasjonen at:

«Forbundsstyret beklager situasjonen som er oppstått og vil med dette bekrefte at aldersgrensen for stemmerett i NDF og endring av denne ikke ble diskutert og heller ikke vedtatt på landsmøtet i Stavanger 2013. Av en eller annen årsak er det kommet med i protokollen at aldersgrensen skal være 16 år – noe som ikke samsvarer ned tilskudd fra Bufdir til ungdomsarbeidet.

Landsmøtets referenter og protokollkomite har signert på dette – og forbundsstyret bekrefter korleksjon av vedtektene slik at det blir stående som det var før landsmøtet i 2013.»

I brevet fra referentene og protokollkomiteen på NDF Døves landsmøte i Stavanger 2013 skriver de at:

«Det bekreftes med dette at det, under landsmøtet i Stavanger 2013, ikke var noen diskusjon knyttet til aldersgrense for stemmerett – ifm vedtektsendringene. Det står heller ikke nedskrevet noe om det i den godkjente protokollen fra landsmøtet.»

**Vedtak:** Fordelingsutvalget (FUV) har vurdert den samlede klagen fra Norges Døveforbund (NDF Døve), og tar klagen til følge under forutsetning av ettersendelse av de gjeldende vedtektene. Utvalget mener det er overveiende sannsynlig at organisasjonens vedtekter ble endret ved en inkurie, og at organisasjonen aldri har hatt til hensikt å innføre en 16-års grense for stemmerett

på lokallagenes årsmøter eller ved valg av delegater til årsmøter/landsmøter. Uten denne endringen tilfredsstillers NDF Døves vedtekter kravene i forskriften.

FUV vil bemerke at det i brevet fra forbundsstyret står at vedtektsendringen var kommet med i «protokollen», men utvalget antar at det er en skrivefeil, og at det skulle stå «vedtektene», jf. brevet fra referentene og protokollkomiteen.

Norges Døveforbund (NDF Døve) gis tilskudd etter forskriftens § 14 for tilskuddsåret 2014.

NDF Døve får ikke bonuspoeng for kjønnsbalanse eller ungdomsrepresentasjon i styret siden det ikke er minst 40 % av hvert kjønn eller mer enn 50 % under 27 år i sentralstyret, jf. forskriftens § 16 tredje ledd bokstavene a) og b). NDF Døve får heller ikke bonuspoeng for andelen tellende medlemmer eller selvstendighet siden det er ikke minst 50 % tellende medlemmer i organisasjonen, jf. forskriftens § 16 tredje ledd bokstavene c) og d).

## **Sak 2 – Nasjonal grunnstøtte 2014 – klage på tilskudd til Norges Korforbund fra De Unges Orkesterforbund (UNOF), Ung i kor (UIK) og Ung Kirkesang (UKS)**

Norges Korforbund (NK) fikk i vedtak av 24. april 2014 etableringstilskudd for tilskuddsåret 2014. Vedtaket ble offentliggjort i utvalgets protokoll for 3. møte 2014, som ble lagt ut på utvalgets hjemmeside i slutten av april 2014. I vedtaket skriver utvalget blant annet at:

«Norges Korforbund (NK) gis etableringstilskudd for tilskuddsåret 2014 under forutsetning av at organisasjonen sender årsregnskap med revisjonsberetning for 2013 og revisors særattestasjon for 2014 til utvalget innen 1. juni 2014, og at det av årsregnskapet går klart frem at organisasjonen vil kunne benytte tilskuddet etter forutsetningene i forskriftens § 34. Utvalget viser til at det i den nevnte paragrafen heter at:

«Grunnstøtten kan kun brukes til organisasjonens driftsutgifter til den sentrale virksomhet for barn og ungdom. (...) Til driftsutgifter regnes ikke ekstraordinære avskrivninger, avsetninger til fond, nedskrivning av tidligere underskudd, (...) etc. (...).»

Etter den forutgående kontrollen settes organisasjonens beregningsgrunnlag til 337 tellende medlemmer, og 22 tellende lokallag i 8 fylker.

NK gis kr. 200 000,- i tilskudd. Tilskuddet er fastsatt på bakgrunn av organisasjonens størrelse og aktivitet, og etter en risikovurdering av organisasjonens økonomiske situasjon. Utvalget har skriftlig og i møte med organisasjonen foreløpig mottatt nødvendige dokumenter for å vurdere NKs økonomi, og har som nevnt bedt om årsregnskap og revisjonsberetning for 2013. Utvalget vil innhente ytterligere dokumentasjon fra NK dersom det anses nødvendig, jfr. forskriftens §§ 30 og 31. Utvalget vil også vise til at NK plikter uoppfordret og løpende å gi utvalget alle opplysninger som har betydning for organisasjonens søknad og tilskudd, enten dette er utbetalt eller ikke, jfr. forskriftens § 4. (...).»

Organisasjonene De Unges Orkesterforbund (UNOF), Ung i Kor (UIK) og Ung Kirkesang (UKS) har klaget på vedtaket i brev datert 9. mai 2014. Klagen er rettidig innsendt.

Vedtaket om å gi Norges Korforbund støtte, kan påklages av de tre organisasjonene. I fvl § 28 første ledd heter det at:

«Enkeltvedtak kan påklages av en part eller en annen med rettslig klageinteresse i saken (...).»

Hvem som er part fremgår av fvl § 2 første ledd bokstav e), hvor det heter at:

«I denne lov menes med: e) part, person som en avgjørelse retter seg mot eller som saken ellers direkte gjelder.»

Summen FUV har til fordeling er begrenset. Ved å gi tilskudd til Norges Korforbund påvirkes tilskuddspotten som er til fordeling for alle organisasjonene i ordningen. UNOF, UIK og UKS sine tilskudd blir således redusert som følge av at NK får tilskudd, og disse må dermed både sees på som en part i saken og at de har rettslig klageinteresse.

I klagen skriver UNOF, UIK og UKS at:

«De Unges Orkesterforbund, Ung i Kor og Ung kirkesang viser til vedtak i Fordelingsutvalget gjort på møtetorsdag 24. april 2014, hvor Norges Korforbund (NK) ble tildelt kr 200.000 for sin sentrale virksomhet for barn og ungdom. Vi reagerer sterkt på tildelingen, da vi mener at Fordelingsutvalget forskjellsbehandler Norges Korforbund og de andre søkerne hos BLD.

Med utgangspunkt i tildelingen og det antallet lokallag og tellende medlemmer som er i tildelingsgrunnlaget har vi regnet ut at NK kommer uforholdsmessig godt ut. Med sine 337 tellende medlemmer får NK kr 593,5 per medlem. Til sammenligning får Ung i Kor kr 331,0 per medlem, UNOF kr 569,1 per medlem og Ung kirkesang kr 381,8 per medlem. Dette er en betydelig skjevfordeling, ettersom NK ikke oppfyller kravene for å oppnå bonuspoeng jf § 16, og derfor burde hatt mye mindre i tilskudd, selv med skjønnsmessig vurdering. NK har per dags dato ingen styremedlemmer under 27 år. Andelen tellende medlemmer av det totale medlemstallet er også langt under 50%. Faktisk utgjør den tellende delen medlemmer kun 1% av NK sin medlemsmasse.

Videre har Norges Korforbund, ifølge et styrevedtak fra februar 2014, lagt ned sin aktivitet for barn og unge, NK Ung. Prosjektet NK Ungdomskor fra 2013 videreføres heller ikke. NK har for tiden ikke et eget styre for barne- og ungdomsarbeidet, jf § 13 e) i forskriftene om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner. Det er heller ikke såvidt vi vet planer om at dette skal opprettes. Det viktigste demokratikravet i forskriftene, som NK ikke oppfyller, er § 13 b). Kun distriktsleddene i NK kan være representert på landsmøtet, og NK gjennomførte nylig ekstraordinært landsmøte hvor helt nytt styre ble valgt uten at medlemmene var orientert om dette. Det må også legges til at NK ikke er en ny organisasjon for barn og unge og kun søker for å få støtte til sin allerede 30 år lange virksomhet. Dette er da helt i strid med kapittel 4 i forskriftene om etableringstilskudd.

Vi mener at Norges Korforbund, med bakgrunn i Fordelingsutvalgets egne forskrifter, ikke er berettiget det tilskuddet de er tildelt for 2014. Om man trekker fra bonuspoeng som NK absolutt ikke innfrir kravene for å få, vil NK stå igjen med om lag kr 110.000.

Men ettersom NK ikke oppfyller det mest sentrale kravet i forskriftene, § 18 e) for etableringstilskudd eller § 13 b) og e) for basistilskudd, ikke er en ny barne- og ungdomsorganisasjon/-struktur og heller ikke har noen aktivitet på sentralt nivå for barn og unge, ber vi om at Norges Korforbund ikke mottar noe driftstilskudd, med mindre kravene i forskriftene til Fordelingsutvalget innfris.»

Klagen ble oversendt Norges Korforbund til uttalelse. I svaret skriver Korforbundet blant annet at:

«Teknisk utregning av tilskudd

NK har ikke grunnlag for å kommentere hvordan tilskuddet er utregnet, og heller ikke om NK forskjellsbehandles, og overlater til Fordelingsutvalget å vurdere hvorvidt utregning og tildeling etter beregningsmodellen er i tråd med regelverk og forvaltning.

NK ung

NK har ikke lagt ned sin aktivitet for barn og unge, men prosjektet «NK Ung» er inntil videre lagt på is, sammen med bl.a. «NK Senior». Dette betyr ikke at vi ikke tar på alvor at vi har 75 kor som fyller forskriftens krav til lag, samt over 1300 medlemmer under 26 år. Som for alle andre av våre ulike medlemmer ønsker vi å lage et tilbud også for dem; de er jo tross alt medlem hos oss og fortjener selvfølgelig et organisasjons- og musikkfaglig godt tilbud.

NK Ungdomskor

Det som i 2013 ble initiert og lansert som NK Ungdomskor har nå skiftet navn til Grieg ungdomskor. Koret er fortsatt medlem i NK men det driftes ikke lenger som et nasjonalt prosjekt i regi av NK sentralt.

Deltakelse i demokrati i organisasjonen

Det er ingenting i NKs vedtekter som sier at barn over 15 år ikke kan delta som tillitsvalgt i NKs organisasjon og i distriktsleddene. Det er i det hele tatt ingen aldersbestemmelser i om medlemskap i våre vedtekter. Det ekstraordinære landsmøtet som det vises til i klagen, ble holdt etter demokratiske spilleregler og i tråd med bestemmelsene i våre vedtekter, og det var ingenting ved denne prosessen som diskriminerte barn og unge. Vi regner med at klagerne er kjent med spilleregler innen det frivillige foreningslivet, der landsmøtet er organisasjonens øverste myndighet, og som står fritt til å velge nytt sentralstyre. Alle tillitsvalgte ble informert gjennom de vanlige kanaler og prosedyrer.

Når det gjelder den mer tekniske beregningen av tilskuddets størrelse, jf. § 18 e), antar vi at Fordelingsutvalget sitter på god nok dokumentasjon til å kunne selv avgjøre «graden» av demokrati og selvstendighet i barne- og ungdomsarbeidet i NK. Vi vet at denne graden ikke er veldig stor per dags dato, og vi legger til grunn at dette er tatt hensyn til.

Er NK en «ny» organisasjon?

Klager viser til § 17 som definerer hvem som kan motta etableringstilskudd. Alle vet at NK ikke er en ny organisasjon, ikke minst Fordelingsutvalget. Poenget med det treårige etableringstilskuddet er at NK har ambisjon om å bygge opp en struktur innad i organisasjonen som kan skape et tilbud til barne- og ungdomskor. Kor som faktisk har valgt å være medlem i NK, tross at dette ikke er vår primærmålgruppe.

Veien videre

Det er en kjent sak at NK har lagt bak seg noen krevende år, som har tæret på ressursene. Nå begynner vi imidlertid å se fruktene av en krevende snuoperasjon, der økonomi og drift er slik vi ønsker det. Men arbeidet med oppfølging av tilskuddet fra Fordelingsutvalget har dessverre gått langsommere enn ønsket. NK skal om få uker holde landsmøte i Bergen. Der blir det bl.a. valg av nytt sentralstyre, og organisasjonen vil stake ut ny kurs for årene som kommer.

Vår ambisjon er å igangsette dette arbeidet i oktober 2014.»

**Vedtak:** Fordelingsutvalget har vurdert De Unges Orkesterforbund (UNOF), Ung i Kor (UIK) og Ung Kirkesang (UKS) sin klage, men finner ikke grunn til å endre vårt vedtak. Saken sendes derfor til Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet (BLD) for endelig behandling.

### **I klagen skriver UNOF, UIK og UKS at:**

«De Unges Orkesterforbund, Ung i Kor og Ung kirkesang viser til vedtak i Fordelingsutvalget gjort på møtetorsdag 24. april 2014, hvor Norges Korforbund (NK) ble tildelt kr 200.000 for sin sentrale virksomhet for barn og ungdom. Vi reagerer sterkt på tildelingen, da vi mener at Fordelingsutvalget forskjellsbehandler Norges Korforbund og de andre søkerne hos BLD.

Med utgangspunkt i tildelingen og det antallet lokallag og tellende medlemmer som er i tildelingsgrunnlaget har vi regnet ut at NK kommer uforholdsmessig godt ut. Med sine 337 tellende medlemmer får NK kr 593,5 per medlem. Til sammenligning får Ung i Kor kr 331,0 per medlem, UNOF kr 569,1 per medlem og Ung kirkesang kr 381,8 per medlem. Dette er en betydelig skjevfordeling, ettersom NK ikke oppfyller kravene for å oppnå bonuspoeng jf § 16, og derfor burde hatt mye mindre i tilskudd, selv med skjønnsmessig vurdering. NK har per dags dato ingen styremedlemmer under 27 år. Andelen tellende medlemmer av det totale medlemstallet er også langt under 50 %. Faktisk utgjør den tellende delen medlemmer kun 1 % av NK sin medlemsmasse.

### **Utvalgets vurdering:**

Fordelingsutvalget bekrefter at det er en forskjell i hva organisasjonene i ordningen får hvis man deler tilskuddet på antall medlemmer. For de andre organisasjonene som mottar etableringstilskudd i 2014 er fordelingen som følger:

Høyres Studenterforbund (HSF):	759,- per medlem
Norges Aserbajanske Ungdomsforening (NAYO):	1 250,- per medlem
Norsk Luthersk Misjonsjonssamband Ung:	206,- per medlem
Norsk Proteinintoleranseforbund (NPIF):	705,- per medlem
Re:act:	1 003,- per medlem
Senter for flerkulturell ungdom (SFFU):	1 027,- per medlem
Youth for understanding (YFU):	727,- per medlem

Imidlertid skjer ikke utmåling av tilskudd kun etter antall medlemmer. Da ville alle organisasjonene fått like mange kroner per medlem. Klagerne viser selv til at de ikke får samme beløp per medlem seg imellom, og at UNOF får et mye høyere beløp per medlem enn UIK og UKS.

Tilskudd gitt til organisasjoner som får basistilskudd (jf. §§ 13 og 14) utmåles på bakgrunn av antall tellende medlemmer, tellende lokallag og sentrale kurs, samt bonuspoeng for kjønnsbalanse og ungdomsrepresentasjon i styret, andelen tellende medlemmer og selvstendighet, jf. § 16. Dersom NKs tilskudd hadde vært utmålt etter § 16, basert på 337 tellende medlemmer, 22 tellende lokallag, samt bonuspoeng for kjønnsbalanse i styret (5 kvinner og 4 menn), ville NK fått 3 063,5 poeng. Kr/poeng i 2. fordeling 2014 var 25,81. Det ville gitt NK et tilskudd på kr. 334 805,- (inkludert basisbeløpet på kr. 255 735,-).

NK har imidlertid ikke fått tilskuddet utmålt etter § 16, men fått det fastsatt skjønnsmessig etter forskriften § 18 første ledd, hvor det heter at:

«Fordelingsutvalget utmåler tilskuddet under hensyn til:

- a) størrelsen av den disponible sum,
- b) de søknader som er innkommet for tilskuddsåret,
- c) antall tellende medlemmer,
- d) antall tellende lokallag og fylker med tellende lokallag,
- e) grad av demokrati og selvstendighet i barne- og ungdomsarbeidet,
- f) regnskap for barne- og ungdomsarbeidet for grunnlagsåret,
- g) budsjett og arbeidsplan for barne- og ungdomsarbeidet for tilskuddsåret og
- h) siste godkjente årsmelding.»

Fordelingsutvalget kan derfor ikke se at UNOF, UIK og UKS er blitt forskjellsbehandlet, og fastholder vedtaket om å gi kr. 200 000,- til Norges Korforbund for tilskuddsåret 2014.

#### **UNOF, UIK og UKS skriver i klagen at:**

«Videre har Norges Korforbund, ifølge et styrevedtak fra februar 2014, lagt ned sin aktivitet for barn og unge, NK Ung. Prosjektet NK Ungdomskor fra 2013 videreføres heller ikke.

I en uttalelse om klagen skriver Norges Korforbund blant annet at:

«NK har ikke lagt ned sin aktivitet for barn og unge, men prosjektet «NK Ung» er inntil videre lagt på is, sammen med bl.a. «NK Senior». Dette betyr ikke at vi ikke tar på alvor at vi har 75 kor som fyller forskriftens krav til lag, samt over 1300 medlemmer under 26 år. Som for alle andre av våre ulike medlemmer ønsker vi å lage et tilbud også for dem; de er jo tross alt medlem hos oss og fortjener selvfølgelig et organisasjons- og musikkfaglig godt tilbud.

Det som i 2013 ble initiert og lansert som NK Ungdomskor har nå skiftet navn til Grieg ungdomskor. Koret er fortsatt medlem i NK men det driftes ikke lenger som et nasjonalt prosjekt i regi av NK sentralt.

(...)

Det er en kjent sak at NK har lagt bak seg noen krevende år, som har tært på ressursene. Nå begynner vi imidlertid å se fruktene av en krevende snuoperasjon, der økonomi og drift er slik vi ønsker det. Men arbeidet med oppfølging av tilskuddet fra Fordelingsutvalget har dessverre gått langsommere enn ønsket. NK skal om få uker holde landsmøte i Bergen. Der blir det bl.a. valg av nytt sentralstyre, og organisasjonen vil stake ut ny kurs for årene som kommer. Vår ambisjon er å igangsette dette arbeidet i oktober 2014.»

**Utvalgets vurdering:**

Fordelingsutvalget forholder seg til organisasjonens arbeidsplan og budsjett for 2014, samt kravene til bruk av midler i forskriften § 34.

Utvalgets sekretariat har i møter med NK gjort det klart hva tilskuddet skal nyttes til. Utvalget vil følge opp at organisasjonen nytter tilskuddet til arbeidet for barn og unge i organisasjonen. Organisasjonen er kjent med at dette er en forutsetning for å motta tilskuddet og videre at dersom de ikke nytter midlene til arbeid for barn og unge i organisasjonen vil det kunne føre til at tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake, jf. forskriften § 38 første og fjerde ledd.

**UNOF, UIK og UKS skriver i klagen at:**

«NK har for tiden ikke et eget styre for barne- og ungdomsarbeidet, jf § 13 e) i forskriftene om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner. Det er heller ikke såvidt vi vet planer om at dette skal opprettes.»

**Utvalgets vurdering:**

NK søker om tilskudd etter forskriften § 17, og det er der ikke et krav til eget styre for barne- og ungdomsarbeidet.

**UNOF, UIK og UKS skriver i klagen at:**

«Det viktigste demokratikravet i forskriftene, som NK ikke oppfyller, er § 13 b). Kun distriktsleddene i NK kan være representert på landsmøtet, og NK gjennomførte nylig ekstraordinært landsmøte hvor helt nytt styre ble valgt uten at medlemmene var orientert om dette.»

I sin uttalelse skriver Norges Korforbund blant annet at:

«Det er ingenting i NKs vedtekter som sier at barn over 15 år ikke kan delta som tillitsvalgt i NKs organisasjon og i distriktsleddene. Det er i det hele tatt ingen aldersbestemmelser i om medlemskap i våre vedtekter. Det ekstraordinære landsmøtet som det vises til i klagen, ble holdt etter

demokratiske spilleregler og i tråd med bestemmelsene i våre vedtekter, og det var ingenting ved denne prosessen som diskriminerte barn og unge. Vi regner med at klagerne er kjent med spilleregler innen det frivillige foreningslivet, der landsmøtet er organisasjonens øverste myndighet, og som står fritt til å velge nytt sentralstyre. Alle tillitsvalgte ble informert gjennom de vanlige kanaler og prosedyrer.»

**Utvalgets vurdering:**

NK søker, som sagt, ikke om tilskudd etter § 13, men etter § 17. I § 17 andre ledd, bokstavene a) – c), heter det at:

«For å motta etableringstilskudd må en organisasjon ha:

- a) egne vedtekter,
- b) demokratisk oppbygging,
- c) landsmøte og eget styre»

Fordelingsutvalget anser at NKs vedtekter oppfyller disse kravene. NKs lokallag – korene – er medlemmer av distriktsleddene, jf. NKs vedtekter § 3.1 a. De enkelte distriktsledd har møte-, forslags- og stemmerett på landsmøtet, jf. de samme vedtektenes §§ 4.3 og 4.4. Lokallagene har møte-, forslags- og stemmerett på distriktsleddenes årsmøter, og alle medlemmene i lokallagene er valgbar til alle verv, jf. for eksempel Sør Trøndelag distrikts vedtekter §§ 4.3 og 4.4.

Utvalget mener det er en svakhet at det ikke er fastslått hvordan delegatene til landsmøtet i NK velges, men antar at det gjøres på distriktenes årsmøte. Utvalget vil oppfordre NK til å ta med en bestemmelse i hovedvedtektene om både lokallagenes rett til å delta på distriktsleddenes årsmøte og hvordan delegatene til årsmøtet oppnevnes/velges. Imidlertid har alle lokallagene mulighet til å fremme forslag til vedtektsendringer i distriktsleddene, og krav til demokratisk oppbygging er således i varetatt.

**UNOF, UIK og UKS skriver i klagen at:**

«Det må også legges til at NK ikke er en ny organisasjon for barn og unge og kun søker for å få støtte til sin allerede 30 år lange virksomhet. Dette er da helt i strid med kapittel 4 i forskriftene om etableringstilskudd.»

**Utvalgets vurdering:**

I forskriften som gjaldt fra og med 16. august 2000 ble det innført en gruppe E for «nye organisasjoner og organisasjoner i vekst». I den forskriften het det i § 9a, første ledd, at «Gruppe E omfatter (...) nye organisasjoner i tilskuddsordningen. Nye organisasjoner er organisasjoner som ikke har søkt om tilskudd fra ordningen tidligere eller ikke har mottatt tilskudd de siste tre år.» Dette innebar altså at det kunne gis tilskudd til både nystiftede organisasjoner og organisasjoner som hadde eksistert i flere år, men som ikke hadde mottatt tilskudd de siste tre årene.



I forskriften som gjaldt fra og med 2002 ble «Etableringstilskudd» tatt inn. Her het det at «Nye barne- og ungdomsorganisasjoner og –strukturer, som ikke har mottatt tilskudd de siste fem år, kan søke om etableringstilskudd.» Fordelingsutvalgets praksis har siden denne forskriftsendringen vært at «nye organisasjoner» skal forstås som både nyetablerte organisasjoner og etablerte organisasjoner som ikke har mottatt tilskudd de siste fem år. Dette vises blant annet gjennom at utvalget siden 2002 har gitt tilskudd til organisasjoner som for eksempel Redningsselskapet (stiftet 1871), Norges Livredningsselskap (stiftet 1906) og Dysleksi Norge (stiftet 1976). Utvalget mener at dersom bestemmelsen skulle tolkes på annen måte måtte departementet for eksempel ha satt en grense for hvor mange år det skulle gå fra en organisasjon ble stiftet til den ikke lenger kunne søke om etableringstilskudd.

### **Sak 3 – Nasjonal grunnstøtte 2012 og 2013 – kontroll – Norges Røde Kors (NRX)**

NRX fikk nedjustert tilskuddet med 8 499,7 poeng etter kontroll av nasjonal grunnstøtte for tilskuddsåret 2014. Bakgrunnen for nedjusteringen var at utvalget i kontrollen avdekket feil i grunnlagsdokumentasjonen for blant annet tellende medlemmer. Denne avdekkingen ledet til at NRX gjorde en større gjennomgang av sin grunnlagsdokumentasjon. Gjennomgangen avdekket flere feil i medlemstallene. I brev til utvalget datert 15. mai 2014 redegjorde NRX for disse feilene. I tillegg oppga organisasjonen korrigerte grunnlagstall for tilskuddsåret 2014.

Fordelingsutvalget så alvorlig på forholdet, og i møte 26. mai 2014 fattet utvalget vedtak om at NRX måtte gjennomgå grunnlagsdokumentasjonen for grunnlagsårene 2011 og 2010 og sende utvalget en redegjørelse for funnene innen 15. august 2014. Andre utbetaling av tilskuddet for 2014 skulle holdes tilbake til redegjørelsen var mottatt.

NRX sendte inn en redegjørelse for gjennomgangen av grunnlagsdokumentasjonen for grunnlagsårene 2011 og 2010 i brev datert 14. august 2014.

I brevet skriver NRX blant annet at:

«Det har blitt søkt på feil grunnlag begge år. De korrekte søkertallene for årene er slik:

#### **2010**

Antall medlemmer etter justerte kriterier er 8426. Da er disse gruppene fjernet fra grunnlaget: 465 gratismedlemmer, 2075 familiemedlemmer som er femten eller eldre (født i 1995 eller før), 39 lokalt betalt som ikke finner betalingen i databasen, 17 duplikater. Det er i 2010 ingen med under 50 i betaling. Tallet for tellende lokalforeninger er 107. søkertall for kursdager er fortsatt 213 deltagerdager.

#### **2011**

Antall medlemmer etter justerte kriterier er 9681. Da er disse gruppene fjernet fra grunnlaget: 1946 familiemedlemmer over 15, 361 gratismedlemmer, 9 fjernet for betalt under kr. 50 i medlemskontingent, 15 personer som har betalt lokalt som vi ikke finner betalingen i databasen, 18 duplikater. Tallet for tellende lokalforeninger er 175. Riktig søkertall for kurs er 231 deltagerdager.

Røde Kors har endret rutiner for å hente ut korrekt informasjon til søknad om driftstøtte for senere søknader. Røde Kors ønsker å betale tilbake midler som organisasjonen urettmessig har mottatt som følge av å ha søkt om støtte på feil grunnlag. Vi ser frem til Fordelingsutvalgets tilbakemelding om sum og kontonummer for tilbakebetaling. Røde Kors ønsker å presisere at det aldri har vært organisasjonens intensjon å motta støtte som den ikke har krav på etter kriterier satt av Fordelingsutvalget.»

**Vedtak:** Fordelingsutvalget har vurdert Norges Røde Kors' (NRX) redegjørelse og ser at dette danner grunnlag for å gjøre justeringer i organisasjonens beregningsgrunnlag for tilskuddsårene 2012 og 2013.

I redegjørelsen skriver NRX at:

«Det har blitt søkt på feil grunnlag begge år. De korrekte søkertallene for årene er slik:

### **2010**

Antall medlemmer etter justerte kriterier er 8426. Da er disse gruppene fjernet fra grunnlaget: 465 gratismedlemmer, 2075 familiemedlemmer som er femten eller eldre (født i 1995 eller før), 39 lokalt betalt som ikke finner betalingen i databasen, 17 duplikater. Det er i 2010 ingen med under 50 i betaling. Tallet for tellende lokalforeninger er 107. søkertall for kursdager er fortsatt 213 deltagerdager.

### **2011**

Antall medlemmer etter justerte kriterier er 9681. Da er disse gruppene fjernet fra grunnlaget: 1946 familiemedlemmer over 15, 361 gratismedlemmer, 9 fjernet for betalt under kr. 50 i medlemskontingent, 15 personer som har betalt lokalt som vi ikke finner betalingen i databasen, 18 duplikater. Tallet for tellende lokalforeninger er 175. Riktig søkertall for kurs er 231 deltagerdager.

Røde Kors har endret rutiner for å hente ut korrekt informasjon til søknad om driftstøtte for senere søknader. Røde Kors ønsker å betale tilbake midler som organisasjonen urettmessig har mottatt som følge av å ha søkt om støtte på feil grunnlag. Vi ser frem til Fordelingsutvalgets tilbakemelding om sum og kontonummer for tilbakebetaling. Røde Kors ønsker å presisere at det aldri har vært organisasjonens intensjon å motta støtte som den ikke har krav på etter kriterier satt av Fordelingsutvalget.»

### **Utvalgets vurdering**

Med utgangspunkt i NRX redegjørelse har utvalget gjort følgende justeringer i beregningsgrunnlaget:

Tilskuddsåret 2012: Beregningsgrunnlaget som lå til grunn for utbetalt tilskudd var 11 014 tellende medlemmer, 141 tellende lokallag og 213 deltagerdager. I NRX redegjørelse fremkommer det at organisasjonen har oppgitt til sammen 2 596 tellende medlemmer og 34 tellende lokallag for mye i

grunnlagsdokumentasjonen. Bergningsgrunnlaget nedjusteres derfor til 8 418 tellende medlemmer og 107 tellende lokallag. Antall deltakerdager står uendret. Det betyr at den totale poengsummen reduseres fra 42 640,4 til 36 175,7. Kroner per poeng i 2012 var 26,30, og tilskuddet skulle dermed vært kr. 1 189 069,-. NRX fikk utbetalt kr. 1 359 209,- og har dermed for tilskuddsåret 2012 fått utbetalt kr. 170 140,- i uberettiget støtte.

Tilskuddsåret 2013: Beregningsgrunnlaget som lå til grunn for utbetalt tilskudd var 11 869 tellende medlemmer, 212 tellende lokallag og 213 deltakerdager. I NRX redegjørelse fremkommer det at organisasjonen har oppgitt til sammen 2 349 tellende medlemmer og 37 tellende lokallag for mye, samt 18 deltakerdager for lite i grunnlagsdokumentasjonen. Bergningsgrunnlaget nedjusteres derfor til 9 520 tellende medlemmer og 175 tellende lokallag. Antall deltakerdager oppjusteres til 231 etter fast praksis. Det betyr at den totale poengsummen reduseres fra 47 485,9 til 42 498,5. Kroner per poeng i 2013 var 26,49, og tilskuddet skulle dermed vært kr. 1 372 151,-. NRX fikk utbetalt kr. 1 504 151,- og har dermed for tilskuddsåret 2013 fått utbetalt kr. 132 000,- i uberettiget støtte.

Utvalget anser at det ikke er behov for ytterligere kontroll av grunnlagsdokumentasjonen som NRX har redegjort for. Organisasjonen har utvist samarbeidsvilje og sendt inn de opplysningene utvalget har bedt om. Like fullt har organisasjonen mottatt uberettiget støtte for to år (2012 og 2013), samt fått nedjustert antall poeng for ett år (2014). Selv om NRX påpeker at det ikke var deres intensjon å motta støtte som organisasjonen ikke har krav på, vurderer utvalget saken som alvorlig ettersom antall tellende medlemmer i organisasjonens beregningsgrunnlag reduseres med nærmere 25 % for 2012 og 20 % for 2013.

Utvalget har etter en helhetsvurdering kommet til at det foreligger grunnlag for å anvende de utvidede sanksjonsmulighetene i forskriftens § 38. I forskriftens § 38 første ledd, heter det at:

”Dersom en organisasjon eller noen på dens vegne, gir ufullstendige eller ukorrekte opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd, og dette medfører at tilskudd utbetales uberettiget eller med for stort beløp, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake. Også den del som i utgangspunktet var berettiget tilskudd kan kreves tilbake. (...)”

I NOU 1997:1 ”Regelverk om tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner”, kap. 7.4.9, ”Tilbakebetalingskrav”, syvende avsnitt, skriver Stensrud-utvalget at:

”Det er tilskuddsmyndighetene som kan reise krav (...). De avgjør selv hvor stor del av tilskuddet som skal kreves. Følgelig kan beløpet være større enn det som egentlig er utbetalt for mye. Taket blir hele tilskuddet, dog slik at renter kan komme i tillegg.”

Fordelingsutvalget krever hele det uberettigede tilskuddet for tilskuddsårene 2012 og 2013 tilbakebetalt. **I tillegg krever Fordelingsutvalget tilbakebetalt 10 % av det det berettigede tilskuddet i 2012 og 2013, tilsvarende samlet**

**kr. 256 122,-.** Vurderingen støtter seg på tidligere praksis. Vi viser her til klagesak fra Norges Musikkorps Forbund i 2011.

Det samlede beløpet til motregning for tilskuddsårene 2012 og 2013 blir dermed på kr. 558 262,-. NRX har etter 2. fordeling 2014 kr. 569 852,- i utestående tilskudd. Beløpet er blitt holdt tilbake i påvente av NRX gjennomgang av årene 2012 og 2013. Beløpet på kr. 558 262,- vil derfor bli motregnet det tilbakeholdte tilskuddet.

#### **Sak 4 – Høringsuttalelse vedrørende revisjon av forskriften**

Utvalget gjennomgikk utkastet til hørings svar.

**Vedtak:** Revidert hørings svar sendes utvalget så snart som mulig til endelig gjennomlesing. Frist for innspill og kommentarer settes til onsdag 17.9 kl. 16.00. Hørings svaret legges ut på utvalgets hjemmeside torsdag 18.9.

#### **Sak 5 – Stadfesting av praksis rundt krav om adresser på styrets medlemmer og kursdeltakere i forbindelse med kontroll**

**Vedtak:** Utvalget utarbeider et forslag til endring av forskriften i stedet for å be om en stadfesting av praksis. Forslaget tas med i hørings svaret til departementet.

#### **Sak 6 – Eventuelt**

Det var ingen saker til eventuelt.

Ved protokollen:

Carl F. Gjerdrum	Ellen Gjeruldsen
seniorrådgiver	rådgiver

Protokollen godkjennes:

Kirsti Marie Stokkeland  
leder

#### Møteplan for Fordelingsutvalget 2014:

7. møte fredag 7.11.14 kl. 10.00 – 14.00, møterom 6 (7. etg.)

Møtene for Fordelingsutvalget holdes i Bufdirs lokaler i Stensberggata 27.

Neste tertialmøte med BLD avholdes \*\*\*dag \*\*.\*.2014 kl. \*\*.\*\*  
Tertialmøtene avholdes i Akersgata 59 (R5).